

健康城市將軍澳案例介紹

Tseung Kwan O Healthy City Project Case Study

李憲昆¹、孔憲法²

Lee Shiann-Kuen、Kung Shiann-Far

¹國立成功大學都市計劃學系 碩士生

²國立成功大學都市計畫研究所 副教授

壹、城市簡介 (The City Profile)

香港特別行政區位於中國大陸之東南隅，其包含香港島、九龍半島、新界及其他大小不等的島嶼。總面積 1103 平方公里的香港，近二十年來力行新市鎮開發，已有三群先後不同時期開發的新市鎮完成，其中第一期開闢的新市鎮有荃灣、沙田、屯門等，第二期發展的新市鎮有大埔、粉嶺/上水、元朗等，第三期開發的有將軍澳、天水圍等。



圖 1：香港特別行政區圖（圓圈示意將軍澳新市鎮之區位）

資料來源：Google 網站

將軍澳為香港第三期開闢的新市鎮，其在行政轄區中屬於西貢區，位於新界東南方，面積為 10.05 平方公里（1,005 公頃）。現有人口約為 311,000 人，根據 2001 年的人口普查指出西貢區為香港十八區中過去十年來人口成

長最迅速的地區，達 150%，而人口增長主要集中在西貢區內的將軍澳新市鎮，根據都市規劃，將軍澳人口將由 2004 年的約 30 萬增至 40 多萬，增幅相當可觀。但公共設施之負擔可能更為沉重，需要注意。

氣候為熱帶季風型氣候，夏季有颱風侵襲，年均溫約 23°C，年雨量約 2214.3 毫米。本地依山傍海，為數不少的土地係填海而得。

將軍澳雖然是一個新市鎮，但在新市鎮開闢前就已有人口定居，其歷史沿革可追溯至明代（即 1368 年至 1627 年間，距今約 600 多年），當時有少數人在當地落腳以漁業與農業維生。明代末年，有一位將軍因戰事失利流落至今將軍澳地區附近被村民發現，但最後仍傷重不治，村民遂就近建墳立碑以紀念此位將軍，並把當地稱為將軍地，後來把周圍範圍較大的地域通稱為「將軍澳」，此即為將軍澳地名由來。清朝時期，將軍澳一帶為優良的船舶避風港。1960 年代，當地更發展成為重要的船塢據點。1982 年，香港政府正式將將軍澳發展為新市鎮，此為將軍澳重要的轉捩點。

香港特別行政區目前分為 18 區，將軍澳位於其中的西貢區。每一區設有區議會，功用是充當政府與民眾溝通的橋樑。區議會中有各個委員會，如西貢區議會就有「文化、康樂及體育委員會」、「交通及運輸委員會」、「健康城市及社區事務委員會」、「財務及行政委員會」、「房屋及發展委員會」、「食物環境衛生委員會」與「經濟發展委員會」。其中「健康城市及社區事務委員會」會就健康城市將軍澳的發展提供寶貴意見，各成員亦會積極協助推動各相關活動。

西貢區：

西貢區的範圍包括西貢、坑口鄉郊及將軍澳。以面積計，是本港第二大的行政區，佔地達 12680 公頃。

資料來源：香港特別行政區網站



圖 2 香港分區示意圖（圓圈示意西貢區之區位）

資料來源：Google 網站

貳、將軍澳健康城市計畫內容 (The Contents of Tseung Kwan O Healthy City Project)

在香港的新市鎮規劃中，將軍澳屬於第三代新市鎮。前面幾代之新市鎮，或多或少都有都市問題發生，將軍澳為了避免重蹈之前的錯誤，引入「健康城市」的概念，期望在都市經營中朝著「健康城市」的方向，使居民能安

居樂業，活出健康與快樂。

一、發展進程

以下分年度介紹將軍澳健康城市計畫的發展進程：

(一) 西元 1997 年

提健康城市將軍澳就不能不提「基督教靈實協會」。早在 1950 年代就紮根於將軍澳的基督教靈實協會，秉持著近 50 年的服務精神與對將軍澳社區的承擔，一肩挑起「健康城市」的早期工作，希望讓將軍澳成為全香港第一個健康城市。

(二) 西元 1999 年

「健康城市將軍澳」督導委員會正式成立，成員包括區議員、政府部門及居民組織代表等。強調由社區為主推動「健康城市將軍澳」，也代表「健康城市將軍澳」是屬於整個社區，並非從屬於個別機構或團體。

(三) 西元 2000 年

「健康城市將軍澳」督導委員會得到民政事務總署認可為常設委員會。

(四) 西元 2002 年

「健康城市將軍澳」督導委員會正式被納入西貢區議會，成為其中第七個常設委員會－健康城市促進委員會。

這是將軍澳發展「健康城市」的一個重要里程碑，一方面可提高個別區議員的參與性，而議員本身豐富的地區經驗及社會網絡對於推動市民積極參與建設社區大有幫助，另一方面亦增加區內機構、團體及市民對「健康城市」的接受度，幫助深化其推廣及鼓勵跨組織的合作，此外，較穩定的資源能更能有效促進「健康城市」的長遠發展。

(五) 西元 2004 年

健康城市促進委員會與社區事務委員會合併，成為健康城市及社區事務委員會。

二、計畫內容

將軍澳在推動健康城市事務時，相當注重推行活動與社區參與，至今已舉辦過許多健康促進的活動與事務，以下分項介紹：

(一)「健康學校」計畫

1999 年，由於將軍澳區內小學老師及家長的合作，希望能培養出身心健康的兒童，所以有了「健康學校」計畫，之後獲得教育基金補助，得以進一步推廣到將軍澳的八所小學。

自 2001/02 學年度開始，為深化校園內外的健康教育推廣工作，採取了三大策略：培訓老師、融合課程與訓練學童大使。而基於過去的經驗和知識，自 2002/03 學年度起，繼續以學校為主體推行計畫，範圍擴展至將軍澳區內中小學、幼稚園及特殊學校，重點主要圍繞在個人衛生、身體、心理及社交健康等方面。

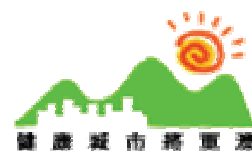


圖 3：健康城市將軍澳代表圖案。資料來源：健康城市將軍澳網站



圖 4 傑出照顧者嘉許典禮
資料來源：健康城市將軍澳網站

本計畫的長遠目標是希望深化校園內外的健康促進及教育工作，透過家校合作，持續推行「健康學校」。

(二) 社區診斷

為了解將軍澳地區的健康需求，以便制定適當的策略與優先順序，長遠推行「健康城市」，將軍澳委託香港大學社會科學研究中心，在 2000 年 10 月至 12 月期間，進行了將軍澳地區首個社區健康調查，包括電話問卷調查及詳細面談。

由調查結果發現，將軍澳雖然在全香港十八區中居民相對年輕，年齡中位數為 35，但是區內有近六分之一的人患有一種以上的慢性病，與全香港的比率不相上下。事實上，將軍澳社區健康調查所指出的六大健康風險，亦是影響全香港市民身心健康的因素，其分別為「運動不足」、「不良飲食習慣」、「鄰里支援薄弱」、「情緒壓力」、「體重過重」與「吸菸」。

(三) 西貢長者服務協調會議

西貢長者服務協調會議旨在為西貢區的老人家提供福利與照顧，成立於 2001 年，成員超過四十人，分別來自將軍澳所在之西貢區內院舍、老人安養中心及家居服務等近三十個服務機構，同時亦有醫院、地區組織及政府部門的參與。成立至今，先後成立了下列七個工作小組並舉行多項全區性的活動：

1. 西貢區長者資料庫

建立西貢區內長者的資料庫，以便更能掌握長者的需求，進一步在協調及統籌各種醫療及社會服務上可以更加便利。

2. 長者健康運動

在 2002 年 5 月至 11 月期間推行「耆英動力樂頤年」計畫，內容包括千人健體操嘉年華及健體獎勵計畫等等。

3. 「退而不休」長者工作計畫

研究推動長者在退休後工作的可行性，但是基於場地、資金及社會經濟情況的考量，決定暫時擱置相關計畫。

4. 藥劑師支援服務

由 2002 年 5 月展開藥劑師支援服務，為區內院舍及日間中心進行藥物使用的審查工作。另外，也舉辦有關哮喘藥物吸入法及精神科藥物副作用等講座。

5. 傑出照顧者嘉許計畫

嘉許照顧長者的人們所付出的努力，並且全面宣揚敬老護老的觀念。

6. 長者流感針優惠計畫

在流行性感冒的高峰期內，配合衛生署的相關講座，提供流感預防針給區內非住院的長者。

7. 長者精神健康

在 2002 年 10 至 2003 年 1 月期間，區內長者中心進行「社區長者情緒健康調查」、「黃金歲月」小學生繪畫比賽與「積極人生」長者標語創作比賽，鼓勵老人家積極且充實地度過晚年。

(四)「婦女健康大使」計畫

三十至五十歲的婦女佔將軍澳人口約兩成，大部份為家庭主婦，肩負照顧全家飲食起居的責任。要建立家庭及社區健康，便要從婦女健康開始，訓練她們成為健康大使，把健康之道帶給家人和社區。

「婦女健康大使」計畫在 2002 年展開，因應婦女「全人健康」的需要，透過下列三方面訓練婦女成為健康大使：

1. 增強知識

設立基礎及進階健康課程，以增強婦女的健康知識。

2. 身體力行

舉辦身體檢查優惠活動，增強婦女對個人健康情況的了解。定期舉辦小組分享聚會，交流健康生活心得，加強彼此的支持與聯繫

3. 參與社區

定期擺設健康資訊攤位，讓婦女身體力行，把所學的健康訊息帶進社區。

(五)同心抗疫大行動

非典型肺炎（SARS）在 2003 年席捲香港，已証實受感染的個案有一千七百多人，其中有近三百人死亡。香港的醫療體系、產業經濟乃至於民眾的情緒，受到前所未有的衝擊。但從積極的角度來看，其中也有許多「疫的啓示」，即健康並非必然，個人必須為自己的健康負責。外在環境，包括衛生、經濟等因素均會影響身心健康。而在疫情籠罩的焦慮與擔憂中，更加深切體會家人的重要與親情的可貴。

上述「疫的啓示」與「健康城市」的理念不謀而合，就是除了醫療機構與個人的健康維護責任外，更需要跨部門的通力合作，攜手在社區內建立促進健康的生活環境。當地居民最清楚了解本地的需求，也最能提供切合需要的處理方法，只有透過這由下而上的過程，居民才真正對社區產生承擔及歸屬感，「健康城市」才能延續下去，「健康城市」並不是一個為期三數年的計畫(project)，而是一個長遠的發展方向(movement)。

SARS 疫情蔓延時，西貢區議會聯同健康城市促進委員及基督教靈實協會等十多個政府部門及機構共同推行抗煞行動，務求本區的 SARS 個案低於全港平均數。

當時採取「健康大使」、「流動抗疫車」、「危機支援」、「鄉郊支援」、「流動體溫量測服務站」、「學校支援服務」、「一校一醫生」、「長者支援服務」、「熱線電話服務」、「院舍交流工作坊」與「派發防疫包」等措施以實際因應疫情。



圖 5 婦女健康大使合照
資料來源：健康城市將軍澳網站

(六)「每日五蔬果」大行動

因應社區診斷的結果，於 2003 年 6 月至 10 月推行「每日五蔬果」大行動。趁著炎炎夏日，鼓勵將軍澳居民多以蔬果入饌，既消暑又健康。透過多元化活動，將每天五份蔬果的健康訊息，從個人層面推廣至家庭、區內院舍及餐廳等，滲透入區內各階層人士，使居民不論前往市場買菜、在家中煮食或外出用膳，也能享受「每日五蔬果」的益處。活動內容包括每月健康餐單、院舍廚師烹飪工作坊、出版「完全有營手冊」、「每日五蔬果」嘉年華、「蔬果龍門陣」網上有獎問答遊戲等等。

(七)「萬人萬步 GO 高 Goal」獎勵計畫

適量運動能促進身心健康，多項研究指出，每日健行一萬步，對健康就有莫大助益，然而，快步調的現代人總拿忙碌當作不做運動的藉口，要抽出一段生活片刻時間來作特定項目的運動，簡直像是苛求。因此要培養恆常運動的習慣，最好是把運動融入日常生活中，步行就是一個好運動項目，加上西貢將軍澳區擁有一些景色優美的登山小徑，是步行運動適合在西貢將軍澳地區內推廣。

在西貢區議會與相關廠商之贊助下，舉辦「萬人萬步 GO 高 Goal」獎勵計畫，期望能號召區內至少 10,000 名居民，承諾在日常生活貫徹「健康一萬步」的精神，用六個月建立健康的步行習慣，而與家人朋友結伴步行遠足的同時，不單可享受運動帶來的益處與樂趣，還能促進彼此關係，增加對社區的認識及歸屬感。

(八)「將軍澳是我家」社區康健共融計畫

過去「健康城市將軍澳」的工作較著重在推廣個人身體健康方面，常可透過區議會撥款來完成，但是社會資本的建立並非一年半載的事情，需要較持續地投資，而且世界衛生組織指出，一個人是否健康，不僅是身體尚無病痛，還包括社交及心理的健康。因此，這個計畫的主旨就是鼓勵社區內的社群走出來，關懷彼此，並且互助合作，使將軍澳成爲一個大家庭。

計畫內容主要由「社區維生素計畫」及「風雨同行運動」兩大部份組成，希望發展將軍澳的人力及經濟資本，建立各類型互助與跨界的網絡。前者重點在動員及組織區內被忽略的「人材」，與有需要的群組作配對，繼而於「風雨同行運動」中結合力量，互惠共長。

有別於一般「服務式」的義工活動，此計畫以「各取所需」、「各展所長」、「結盟成長」、「共建社區」四大活動宗旨，強調產、官與民間合作及參加者之間的平等互助關係，在「同施同受」、「互惠互利」的過程中，讓將軍澳居民攜手同心，把社區營造成一個溫暖和睦的大家庭。

(九)「一人一運動」計畫

有鑒於運動對於人們的身心健康影響甚鉅，且因爲之前「萬人萬步



圖 6 萬人萬步 Go 高 Goal

資料來源：健康城市將軍澳網站



圖 7：「將軍澳是我家」社區康健共融計畫。資料來源：健康城市將軍澳網站

GO 高 Goal」活動反應良好，將軍澳健康城市趁著這波運動風潮，再推出一人一運動計畫，幫助居民進一步培養運動的習慣，深化日常運動的習慣，以配合即將施行的「運動處方」計畫，讓不論是否有慢性病的市民，均能從運動得到身心健康的好處。

目前計畫內容有「西貢區三人籃球錦標賽」與「運動大使」計畫。藉著招募「運動大使」，成立運動聯絡小組，聯絡區內團體提供最新運動與健康課程資訊，支援市民落實日常運動，鼓勵有共同運動興趣的社區居民，一起培養運動的習慣。

(十) 國際合作

「健康城市將軍澳」統籌辦事處於 2001 年舉行開幕典禮，並且與英國格拉斯哥健康城市結盟，發表宣言，象徵與格拉斯哥建立長遠合作關係，分享該市在推動「健康城市」方面的豐富經驗和知識。

自從與「格拉斯哥健康城市夥伴」(Glasgow Healthy City Partnership)建立了師友關係後，彼此在健康城市事務上之聯繫更加密切。2002 年派遣一位工作人員在格拉斯哥進行為期四週的考察，親身經驗格拉斯哥在推動「健康城市」方面的豐富經驗和知識，工作人員之後分別於「格拉斯哥健康城市夥伴」季刊及《健將之聲》撰文分享心得及感受。

此外，「健康城市將軍澳」在過去幾年，一直獲世界衛生組織西太平洋區域辦事處的認可，登記在健康城市的資料庫內。2003 年 10 月更獲邀出席在菲律賓馬尼拉所召開的健康城市聯盟預備會議，會議中一致通過成立有關聯盟，以聯繫其他健康城市，在西太平洋區共同推動「健康城市」的理念。將軍澳的「健康城市」已成為健康城市聯盟的創始會員，希望能藉此提昇將軍澳健康城市以至於香港特別行政區的聲譽，促進國際合作及交流。

三、將軍澳健康城市與台南市健康城市之計畫內容對照

位於香港的將軍澳新市鎮面積有 10.05 平方公里，人口截至 2004 年約 30 萬人；而在台灣的台南市，其面積達 175.65 平方公里，人口截至 2004 年約有 74 萬人。兩都市在面積與人口上的尺度不同，台南市都市面積有將軍澳的 17 倍多，而人口也多了 2 倍多。此外，在都市型態上將軍澳是新市鎮，台南市則為上百年之古都，兩者不同類型之都市。

這樣的兩個都市，所面臨的問題不會相同，原本無法拿來做進一步的比較與探討。但因為兩個都市均依循 WHO 所倡議的健康城市觀念來推行相關都市事務，在此不妨就兩者在健康城市計畫中的內容項目，分類做個對照，探討兩個都市在健康城市計畫中著力的內容與程度。

在表 1 中，可以發現將軍澳在健康類計畫付出之心力最多，計畫項目也最多，內容包含有「健康學校」、「社區健康」、「老人健康」、「婦女保健」、「抗 SARS 行動」、「飲食」、「運動」等等，豐富且多元。但在環境方面，卻呈現空白狀態，未見有針對健康環境而推動的計畫。社會類方面，則有兩項計畫



圖 8 健康城市將軍澳與格拉斯哥之共同宣言
資料來源：健康城市將軍澳網站

與社會救助與服務有關。

台南市在健康、環境與社會三類均各有七項計畫。健康類之計畫內容包含「社區防疫網」、「社區保健」、「憂鬱症照護」、「長期照護」、「體適能」、「健康飲食」與「菸害防治」等方面；環境類之計畫內容包含「乾淨環境」、「綠美化」、「健康學區大步走」、「步行通暢及推動騎腳踏車」、「社區零廢棄」、「污水處理」與「生態化工業區」等方面；社會類之計畫內容包含「產業發展」、「社區安全」、「社區防災」、「弱勢族群照顧」、「地方文化發展」、「里及社區之組織與學習」與「青少年發展」等方面。

可以看出，將軍澳在健康類計畫著力最多，而台南市則是健康、環境與社會三個面向平均發展。將軍澳可以進一步考慮在環境與社會類計畫多多深耕，畢竟健康需要環境與社會來支持才能持續。而台南市則可以考慮在計畫中強化對婦女與長者的關懷，而不是只對「弱勢的」婦女與長者做照顧的工作。因為婦女是家庭健康的支柱，輔導婦女有良好的健康概念，將可以帶動家庭健康狀態的提升；長者則因為社會上「少子化」現象日益明顯，在年輕人奉養老一輩人之壓力漸增的狀況下，更需要社會及早協助解決長者的福利問題。

表 1 健康城市計畫內容對照表

城市別 計畫 內容分類	將軍澳	台南市
健康類	<ol style="list-style-type: none"> 1. 「健康學校」計畫 2. 社區診斷 3. 西貢長者服務協調會議 4. 「婦女健康大使」計畫 5. 同心抗疫大行動 6. 「每日五蔬果」大行動 7. 「萬人萬步 GO 高 Goal」獎勵計畫 8. 「將軍澳是我家」社區康健共融計畫 9. 「一人一運動」計畫 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 社區防疫網計畫 2. 社區保健站計畫 3. 憂鬱症照護計畫 4. 長期照護品質提升計畫 5. 體適能提升計畫 6. 健康飲食與營養標示計畫 7. 無菸城市計畫
環境類	從缺	<ol style="list-style-type: none"> 1. 乾淨環境計畫 2. 城市綠美化計畫 3. 健康學區大步走計畫 4. 步行通暢及騎腳踏車推動計畫 5. 社區零廢棄計畫 6. 污水處理計畫 7. 生態化工業區推動計畫
社會類	<ol style="list-style-type: none"> 1. 「將軍澳是我家」社區康健共融計畫 2. 西貢長者服務協調會議 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 產業發展計畫 2. 社區安全維護計畫 3. 社區防災計畫 4. 弱勢族群照顧計畫 5. 地方文化發展計畫 6. 里及社區之組織與學習 7. 青少年發展計畫

資料來源：健康城市將軍澳網站、台南市健康城市白皮書 2005-2008

參、健康城市將軍澳經驗 (The experience of Tseung Kwan O Healthy City Project)

一、健康活動多元推動

將軍澳是一個都市面積不算大的新市鎮，但居住其間之人口眾多，建築密度也高，在這樣的都市中，維持良好的生活品質是一大挑戰。將軍澳選擇以健康城市來運作都市管理工作，把居民之健康放在首位，期待在此居住的人都可以健康快樂過日子。

居民身心保健的事務，看似簡易，但要做得生動且深入每一戶人家的生活中，可就不大簡單。將軍澳在這方面投入許多心力。先進行社區診斷，大致了解目前社區的優缺點，以便推動之後的工作。然後依現有資源與時機搭配，陸續推出各項活動，如「健康學校」計畫、「婦女健康大使」計畫、同心抗疫大行動、「每日五蔬果」大行動、「萬人萬步 GO 高 Goal」獎勵計畫、「將軍澳是我家」社區康健共融計畫等。學校、婦女、公共衛生、飲食、運動、鄰里關係等面向，通通兼顧，而且活動內容豐富有趣，使參加的民眾留下深刻印象，進一步在往後生活中應用這些健康觀念與方法。藉由這些多元活動，宣傳與教育健康之目的，一併達成，不失為推動健康城市計畫的好方法。

二、長者生活的關懷

在醫療發達的今日，人的平均年齡日漸延長，社會中的長者明顯增多，而且目前全世界均面臨生育率低迷的少子化現象，人口結構中缺乏新血注入，使未來的青壯年照顧上一代人的壓力備感沉重。因此，對長者的照顧是一個越來越重要的課題，且不單單是靠各家庭中日漸稀少年輕世代就能解決，還必須借助社會的力量，適時給予協助。

位於西貢區的將軍澳有「西貢長者服務協調會議」，專門負責老人家的生活照顧事宜。舉凡長者的個人健康資料、醫療供給、退休生活、日常運動等，都在西貢長者服務協調會議關切與推行的事項範圍內，盡力考量老一輩人的生活需求，讓他們可以在此安養天年，並且也減輕年輕人的部分負擔。

三、社區與家庭參與

健康城市在推動上，因為各城市之型態不同而會有所差異。就將軍澳而言，其城市尺度較小，幾乎就像是個大社區之規模，健康城市計畫在此間推行時，不只是落實到社區層級而已，還可以進一步深化到家庭裡面，另外相對也較容易鼓勵原本自掃門前雪的各個家庭，走出來參與社區。

如「婦女健康大使」計畫，就是了解到家庭主婦肩挑一個家的身心健康重擔，要宣導健康，必須先由婦女先開始，所以才會有這樣的計畫理念產生。而「將軍澳是我家」社區康健共融計畫則是希望打破人與人之間的藩籬，藉由強調「平等互助」之服務活動中，使各個家裡面的成員走出來參與社區，營造將軍澳成爲一個大家庭。

四、宗教組織為主體推動

將軍澳健康城市計畫最初是由在地的「基督教靈實協會」所發動，其本

著長久以來在將軍澳當地服務的精神與工作基礎，持續推動將軍澳健康城市計畫走上軌道，不僅與西貢區議會接軌，使區議會中有「健康城市及社區事務委員會」專門受理健康城市事務，而且還進一步走向世界，與英國格拉斯哥等健康城市結盟，開拓自己的視野。

良好的宗教團體常會關懷社會上的弱勢，更進一步也會提供社會福利，讓信眾或者非信眾同沾利益。它們未必資金都很雄厚，但有堅強的信仰與服務精神，決定在某一塊土地上耕耘後，不輕易因資金、人力、物質…等因素短缺就撤離。像將軍澳的「基督教靈實協會」就是這樣的例子，而它們願意投入健康城市的推行工作，也給其他欲推行健康城市之地區一個啓示，即由優良的宗教團體來認養或是推動健康城市或健康社區的營造，未必是不可行的。

像在台灣，雖然沒有獨一的社會宗教信仰，但像天主教、基督教、佛教、道教、回教等都各自有不只一個優良組織在台灣默默耕耘，為這塊土地提供安定的力量，它們也經常被在地人所認同。如果有機會讓他們來帶領健康城市或健康社區營造等相關事務，或許在一些專業知識上需要一些支援，但應該也可以勝任。如此就不必時常擔心政策變化或是政府計畫經費中止，而造成健康城市事務無以為繼的窘境。

肆、結語 The Conclusion

面對著新市鎮的環境挑戰，將軍澳努力且用心地推動健康城市相關計畫，規劃各式各樣的活動，服務對象涵蓋各個層面，生動活潑地將健康的理念與生活方式傳達給居民，讓民眾可以在此安居樂業，避免重蹈香港之前幾代新市鎮的缺失。

將軍澳在健康城市事務中靈活推行活動，成效卓越。但在活動舉辦完之後，行政單位有將活動的內容納入政策中，繼續於日後執行嗎？在目前之將軍澳健康城市計畫內容中，看不到有這樣的配套機制。如果只是推動活動而沒有後續政策延續，恐怕活動帶來的效益只能持續一小段時間，隨著日常生活之忙碌，人們漸漸又淡忘相關的健康宣導，相當可惜。

此外，在將軍澳的計畫內容中，幾乎沒看到有關環境類的計畫。而環境在世界衛生組織（WHO）所倡議的健康城市理念中，是相當重要的工作項目。因為其會影響一個都市是否有乾淨、安全、高品質的生活環境，進一步也會影響生態系統是否能穩定且持續發展。在評估健康城市的國際指標中，跟環境有關的就有「空氣污染」、「水質」、「污水處理率」、「家庭廢棄物收集品質」、「綠覆率」等十幾個項目。但將軍澳健康城市竟然在此沒有著手，尤其身為新市鎮的將軍澳，人口增加快速，公共設施之負擔想必是一個棘手的問題，需要特別注意與處理，可是在將軍澳的計畫中並沒有見到有關公園綠地、運動休閒設施、自行車道…等環境改善的相關計畫內容。這是將軍澳健康城市令人覺疑惑的特點。

將軍澳在基督教靈實協會之推動下，一步步走到今日的規模，是相當不簡單的。雖然有政策配套不足、環境類計畫缺乏等問題，但大體而言，還是有盡力做到照顧社區居民身心健康之目標，更進一步還要把將軍澳營造成一個大家庭，使將軍澳更貼近 Hancock 及 Duhl (1986) 對健康城市的定義：「健康城市是一個能持續創新改善城市物理與社會環境，同時能強化及擴展社區資源，讓社區民眾彼此互動、相互支持，實踐所有的生活機能，進而發揮彼此最大潛能的城市。」成為香港其他地區或是全球類似尺度之社區或都市發展健康城市的典範。

參考文獻

一、書目

1. 莫素鳳 (2004)，《健康城市－總結經驗、跨步向前》，香港：基督教靈實協會「健康城市將軍澳」統籌辦事處。
2. 香港政府拓展署 (1996)，《新市鎮發展二十年》，香港：香港政府。
3. 胡淑貞、吳玉成主編 (2005)，《台南市健康城市白皮書 2005-2008》，台南：台南市健康城市推動委員會。
4. 史深良 (1988)，《香港政制縱橫談》，香港：三聯。
5. 健康城市將軍澳 (2004)，〈將軍澳是我家－社區康健共融計劃〉，《健將之聲 17 期》。

二、相關網站

1. 健康城市將軍澳 <http://www.tko-hc.org/>
2. 香港特別行政區 <http://www.info.gov.hk/>
3. 將軍網 <http://tkoweb.info/>
4. 基督教靈實協會 <http://www.hohcs.org.hk/chi/service/tko.htm>
5. 香港特別行政區選舉事務處 <http://www.info.gov.hk/reo>
6. 內政部營建署 <http://www.cpami.gov.tw/>
7. Google <http://www.google.com.tw/>