

高雄市健康城市-社區參與¹

Community Participation of Kaoshiung Healthy City

蕭介宏

Hsiao Chieh-Hung

高雄市政府衛生局

摘要

健康城市應是達成城市最佳健康狀態的過程，包括個人健康、環境健康、社經健康。為達成多面向的健康，實有賴社區人民的參與，因此世界衛生組織在推動健康城市的步驟中，將社區的參與列為行動期重要的步驟之一。

本文介紹高雄市推動社區營造的相關事務，包括推動本市社區健康營造－樂活社區、推動市民健康體能增進計畫、營造優質無菸環境、推廣健康自我管理、體重控制班、營業衛生自主管理、登革熱防治策略。透過持續關心城市社區居民，讓各局處通力合作，共同推動社區參與，營造高雄市優質的生活品質。

Healthy city is the process whereby a city is developing towards optimal health, covering individual health, environment health, socio-economic health. To achieve multi-dimensional health, community participation is the key. Therefore in the development steps of the World Health Organization healthy city plan, community participation stage is an important step.

This article introduces projects related to community in Kaoshiung City. Included are the promotion of community health in the city such as Lohas Community, citizen health and physical fitness plan promotion, creating a non-smoking environment, promoting healthy self-management, weight control classes, independent business health management, and Dengue disease prevention and treatment strategies. Through continuous care for local communities, and the collaboration of

¹ 本文依據作者 2008/1/20 於成大醫學院，參與 2008 台灣健康城市聯盟成立大會暨交流研討會專題演講彙整而成 103

various divisions and departments, community participation is promoted, significantly helping create a high quality life style in Kaoshiung City.

關鍵字：高雄市 (Kaoshiung)、健康城市 (Healthy City)、社區參與 (Community Participation)

壹、前言

健康城市是一個能持續創新改革城市物理和社會環境，同時能強化及擴展社區資源，讓社區民眾彼此互動、相互支持，實踐所有的生活機能，進而發揮彼此最大潛能的城市。(Dr. Hancock L Paul, 1986) 根據這樣的定義及健康城市相關的指標，個人覺得健康城市應是達成城市最佳健康狀態的過程，包括個人健康、環境健康、社經健康，為達成多面向的健康，實有賴社區人民的參與，因此世界衛生組織在推動健康城市的步驟中，將社區的參與列為行動期重要的步驟之一。

由於社區可大到如國際社區，小至里鄰社區，又可分為功能性社區、地緣性社區，本文的社區參與將採較廣泛的社區定義。

貳、健康社區推動委員會

高雄市為推動社區參與，市政府研考會成立健康社區推動委員會，由市長擔任召集人，相關局處及學者專家為委員，期市府各局處通力合作、共同推動。本市健康城市綱領也將擴大市區參與列為重要目標，可見本市對社區參與的重視。(高雄市政府推動社區營造相關事務如表 1)

表 1：高雄市政府推動社區營造相關事務

編號	單位	社區相關業務
1	研考會	台灣健康社區六星計畫、公民會議
2	衛生局	社區健康營造推動、健康體能、健康促進醫院等
3	文化局	新故鄉社區營造計畫、社區藝文推展、文化創意產業
4	教育局	社區大學、市民學苑、永續校園、健康促進學校
5	養工處	社區通學道工程
6	都發局	城鄉風貌營造、點亮社區計劃

7	民政局	守望相助、都市基層治理菁英培能、敦親睦鄰、社區監視器
8	社會局	社區發展、志願服務、幸福里鄰
9	建設局	地方小鎮計畫、商圈計畫、社區產業
10	環保局	社區環境改造執行計畫、桂冠鄰里、活力家園、清淨家園、全面整頓環境美化市容方案
11	警察局	社區治安工作
12	人發局	社區營造相關教育訓練、旗津社造
13	勞工局	多元就業方案
14	消防局	社區防災
15	原委會	原住民社區
16	客委會	客家社區產業
17	工務局	點亮舊社區、生態綠廊、自行車改善計畫、捷運各車站周遭環境改善計畫

參、衛生局推動社區參與的業務

一、推動本市社區健康營造-樂活社區

- (一) 為推動社區居民健康生活化，生活健康化之目標，及配合市長推動幸福鄰里政策，本局推動社區健康營造計畫，結合民間團體於本市成立社區健康營造點。
- (二) 本局為延續社區健康營造工作，積極爭取經費辦理，並依據政府採購法辦理社區健康營造公開遴選作業，96 年度計遴選原生植物園創價協會、財團法人濟興長青基金會、健仁醫院、天主教聖功醫院、高雄市立旗津醫院、牧愛生命協會、育英醫護管理專校、國軍左營總醫院、正大醫院、高雄榮民總醫院、高雄國際青年商會、弘道志工協會及真正昌、寶華、民享、長城、新上、高泰、澄和、良和社區發展協會等計 20 個社區健康營造點。
- (三) 各社區健康營造點依社區健康需求辦理健康促進、菸害防制、事故傷害預防教育、癌症篩檢、登革熱防治等事務。
- (四) 辦理項目:社區健康營造社區推動會議、辦理社區志工培訓、慢性病講座，健康篩檢、子宮頸抹片篩檢、推廣社區無菸環境，無菸家庭，菸害防制教育，戒菸班、健康體能檢測，健走，辦理規律運動。體重控制班、操作 CPR 教學、一氧化碳中毒防制、居家安全環境檢視，居家環境安全及老人防跌教育及輔導、傳染病防治登革熱宣導講習及接受本局委託之輔導人等健康促進

工作。

- (五) 辦理社區健康營造輔導及培力計畫，完成社區營造推動人員教育訓練課程，實地輔導並辦理社區健康營造成果博覽會。

二、推動市民健康體能增進計畫

- (一) 辦理市民健康體能檢測及評估計畫，本年度完成許多市民健康體能檢測，相關資料將作為本市健康體能相關計畫參考。
- (二) 營造社區居民規律運動之氛圍，推廣市民規律健走運動，將「日行萬步、健康有保固」政策落實至社區，於社區舉辦健走活動及分別於柴山與愛河舉辦大型市民健走活動；鼓勵民眾養成運動習慣，提高免疫力，落實健康自我管理理念。
- (三) 持續推動辦公室健康操運動計畫，藉由職場健康操運動，紓解員工身心健康，避免員工過勞，增進工作效率。
- (四) 本局為擴大政策與學術交流，結合高雄醫學大學、輔英科技大學、美和科技大學、屏東科技大學、正修科技大學、國立高雄師範大學等 6 校相關科系師生志工服務隊，產官學合作模式，提供學生社區服務實務體驗，並協助本局辦理市民健康體能檢測及健康體能增進相關活動。
- (五) 與美和科技大學合作，辦理大學師生介入社區居民健康體能促進試辦計畫；與正修科技大學合作辦理本市老人健康體能檢測方式研發計畫；與屏東科技大學合作建置本市各族群健康體能檢測資料庫平台等，以產學合作期提昇本市健康體能推廣之品質。

三、營造優質無菸環境，推動菸害防制工作

- (一) 營造無菸環境，推動本市高中職以下學校全面禁菸；餐廳全面禁菸；職場接受輔導，另為維持無菸環境品質，仍不定期稽查。
- (二) 為減少吸菸人口，建構完成戒菸門診、戒菸班、戒菸專線(0800636363)服務中心等服務網絡。鼓勵本市公、私立醫療院所開辦戒菸門診,本市累計 159 家；96 年度開辦校園戒菸班及社區戒菸班共計 27 班，505 人參加。

提倡「女性吸菸危害健康」議題，鼓勵民間團體成立「港都女性拒菸聯盟」。該聯盟赴立法院參加「粉紅拒菸」活動，呼籲通過室內公共場所全面禁菸條文。另本局「港都女性拒菸聯盟」推動之成效，獲邀參加第八屆亞太地區吸菸或健康研究海報展示。

- (三) 為減緩及預防青少年及女性吸菸率上升，辦理系列健康活動：531 世界禁菸日活動；行政院長張院長俊雄蒞臨現場為反毒拒菸代言之「健康一夏、反毒拒菸恰恰恰」活動；結合本府教育局、警察

局、社會局共同辦理『活力一夏 健康暑假』系列活動，以關懷青少年福利及身心發展，使青少年遠離菸、毒傷害；由陳市長呼籲珍惜年少，愛惜生命之「真愛生命 迎向未來 我雄 young-青春無敵 心光閃耀」演唱會；「戒菸，是最好的情人節禮物」 珍愛密碼傳真情活動，將「戒菸」當作最特別的情人節禮物送給另一半，表達「珍愛生命、守護愛情」的心意等計 8 場次，運用多元化及多媒體通路推廣本市菸害防制之法規及公共衛生意義。補助 9 所學校經費並結合本府教育局推動本市健康促進學校。

- (四) 善用人力資源，組訓衛生保健志工。
- (五) 本市衛生保健志願服務工作依據志願服務法之規定，整合本市從事醫療衛生保健服務之志工運用單位：本局計衛生所志工、食品衛生志工、社區健康營造志工、醫院服務志工及長期照護志工、衛生保健社團志工等計 46 個運用單位，協助辦理志工招募、訓練、管理與獎勵，有效地運用本市衛生保健志願服務人力資源。
- (六) 辦理核發志願服務紀錄冊，本局累計已核發 4,241 本，並定期查核服務紀錄冊及服務證使用情形。
- (七) 辦理衛生保健志工意外事故保險。
- (八) 辦理本市衛生保健志工特殊教育訓練及成長教育訓練、基礎教育訓練。
- (九) 辦理本市衛生保健志工申請「志願服務榮譽卡」相關事宜。
- (十) 召開本市衛生保健志工聯繫會報，促進各運用單位業務交流及經驗分享事宜。
- (十一) 辦理衛生教育暨健康體能專業志工參訪觀摩聯誼活動 1 場次，提昇志工隊凝聚力與服務品質。

四、推廣健康自我管理

- (一) 子宮頸癌篩檢計畫
- (二) 乳癌篩檢計畫
- (三) 結腸直腸癌篩檢計畫
- (四) 三高篩檢計畫(高血壓、高血糖、高血脂)

五、「輕鬆減重、健康瘦」體重控制班

- (一) 提供正確飲食觀念，降低造成慢性病的因子
- (二) 認識健康體能的重要性，以預防慢性病的發生
- (三) 建立正確飲食、運動方法與概念

六、高雄市營業衛生自主管理（游泳場所業、浴室業）

- (一) 以自主衛生管理工作模式，推動本市標章認證游泳池業及浴室

業衛生自主管理

(二) 稽查輔導游泳池業推動衛生自主管理（愛滋病及性病防治）

(三) 稽查輔導浴室業推動衛生自主管理（愛滋病及性病防治）

(四) 優良衛生自主管理標章認證、評選

七、登革熱防治策略－平時防治措施

平時（無本土病例）：「全方位綜合防制法」，市府定期召開登革熱防治協調早報：

(一) 決戰境外〔外勞發燒篩檢、入籍配偶訪視〕

(二) 病媒蚊監測

(三) 施放誘蚊產卵器

(四) 落實孳生源清除〔髒亂環境大掃蕩〕

(五) 環境自我管理 - 巡、倒、清

(六) 社區動員

(七) 衛教宣導

(八) 媒體宣導

(九) 醫院、診所、學校發燒監測