



# 家庭計畫通訊

## 影響南非共和國黑人生育轉型因素之探討

曾 煥 棠

本文作者為南非普利托利大學社會學博士，現任省家庭計畫研究所臨編副研究員。

### 摘要：

南非共和國黑人人口轉型的速度一直沒有很理想。雖然南非政府積極地投入家庭計畫的推廣工作，但是避孕方法的使用率一直沒有非常顯著的增加。南非的社會學研究學者在1970年代多數認為現代化對黑人的影響甚微，當時的黑人仍然保有落伍的保守主義思想，他們的價值觀、生活習慣、文化風俗等依舊和未遷移到都市時相去不遠，甚至於絕大多數在都市地區的黑人勞動遷移者都不願意在都市定居而希望工作一段時間後回原居地(家邦)生活。這種現象有兩派的主張，一派認為係黑人保守主義過於濃厚所致，另一派認為係南非政府實施種族隔離政策，黑人在都市地區沒有生活保障及基本人權，所以只願回家邦定居。

本文在探討黑人的生育率和避孕方法使用的變化，並從南非的政治、經濟和社會發展的角度來解釋黑人生育行為以及促使黑人生育轉型所應了解的障礙。

關鍵字：家庭計畫，生育轉型，避孕方法，生育率。

## 一、南非黑人的口特性

南非的黑人依照官方的分類主要由四大語系(Zulu, Sotho, Xhosa, Venda)中的十個族(Transkei, Bophuthatswana, Venda, Ciskei 簡稱TBVC, KwaZulu, Lebowa, Gazankulu, Kangawne, QwaQwa. 以及Quandebele)所組成的(如圖一)。1985年的黑人人口為二千六百三十萬(不包括TBVC四個獨立家邦(homeland),大約是南非共和國總人口中的75%。雖然南非實施種族隔離政策多年以限制黑人的口流動,但黑人家邦人口的都市化仍然很顯著,如1945年為27.8%,而1985年增至34.0%。表一列舉1945年至1985年間黑人的總口數,年增加率以及口集中都市的比例。

表一 南非黑人的口數,口成長率以及都市化程度的各年度表

年 度	人 數 (千人)	每年口 成長率(%)	都市化 (%)
1945	8510	2.36	27.8
1955	10806	2.68	31.7
1965	14592	3.22	33.0
1975	19582	3.11	31.8
1985	26276	3.13	34.0

表一所顯示的黑人人口的年增加率由1945至1965的逐年增加,主要是來自死亡率下降的結果。1965年至1985年的年增加率就逐漸維持穩定的成長。1945年至1955年的年增加率為2.36%,而年增加率在1955年至1965年之間最高為3.22%,後來的人口成長就維持在每年3.1%。

嚴格地來說,黑人的口都市化是緩慢的,若和南非的雜色人(Coloured)中有4/5的口集中於都市相比較的話,南非黑人都市化程度較低是可以了解的,因為南非共和國在1990年陸

續廢除種族隔離政策之前的政治、社會、經濟發展政策都不利於黑人的都市發展。

## 二、避孕方法使用和總生育率之間的比較

表二列舉南非黑人不同年齡組的生育率。本表的數據是來自(1)南非口學專家Sadie教授就SAIRR(1984,南非種族調查)所預估之1980至1985年的各年齡層生育率,(2)南非人文科學委員會MOSTERT教授在口與保健調查(HSRC的DHS調查)中所預估之1985至1990年的各年齡層生育率。

表二 各年齡組生育率比較表

年 齡	a	b	1-b/a 差別值
	1980 - 1985 估計值	1985 - 1990 DHS估計值	
15-19	90	124	+38
20-24	240	223	-7
25-29	270	196	-27
30-34	213	164	-23
35-39	130	125	-4
40-44	92	60	-35
45-49	41	23	-44
TFR	5.4	4.6	-15

本表顯示了南非黑人生育行為的幾項特點:(1)黑人婦女的生育年齡有逐漸年輕的趨勢,尤其是15歲至19歲的年齡組,由1980至1985年的千分之九增加到1985至1990年的千分之十二點四,成長了將近40%。(2)黑人婦女的總生育率逐年降低中,由1980至1985年的5.4降為1985至1990年的4.6,降幅為15%,主要是來自20歲至49歲間各年齡組的生育率下降,尤其是

40歲至49歲組下降35%以上，25歲到34歲也下降20%以上。黑人婦女生育年齡逐漸降低並未帶來總生育率的增加，可能是來自婦女避孕方法使用增加；因而在高生育率的20至34歲年齡組的婦女，其生育率都同時下降了。

表三列舉南非黑人在兩個不同估計年代的婦女避孕方法使用率。表中的數據來自(1)Mostert和Van Tonder在1986年對都市地區黑人所做的預估，(2)Mostert在DHS調查所做的全部黑人(包括鄉村和都市地區)的預估。

表三：避孕方法使用比較表

避孕方法	1986年*	1990年**
	估計值	DHS估計值
避孕實行率	57.4	51.4
有效方法	54.1	44.8
口服避孕藥	16.1	12.9
注射	22.1	24.6
子宮內避孕器	6.2	3.8
女性結紮	6.3	3.2
男性結紮	0.0	0.0
保險套	0.5	0.3
無效方法	6.3	6.7
安全期法	0.1	0.2
性交中斷法	1.7	0.5
禁慾法	3.2	5.9

註：\* Mostert & van Tonder, 1986

\*\* Mostert 1990

需要補充說明的是1986年時鄉村地區的婦女避孕使用率要比都市地區低得多。表三顯示南非黑人婦女避孕使用的幾個特點：(1)所有南非黑人婦女避孕使用率在1990年已漸達到1986

年都市地區的水準，(2)無效避孕方法以禁慾為最普遍，其他方法已經慢慢不再使用，(3)有效避孕方法仍是主要的方式，但是以注射為最普遍，其次分別是避孕藥、IUD以及女性結紮等，以女性避孕為訴求的重要仍然沒有改變。黑人男性使用保險套的比例仍很低，而男性結紮仍然掛零，顯示非洲男性社會的生育文化規範在1986到1990年之間仍然沒有顯著的改變，避孕是屬於婦女的事而不是男士的事依舊根深蒂固。(4)婦女的避孕注射有增加的趨勢，而其他三種避孕方法的使用率反而降低，這是南非衛生部積極輔導與推廣的結果。(5)禁慾的行為主要發生在懷孕以及婦女哺乳期間，尤其是在鄉村地區有些人禁慾長達兩年(Kies, 1987)。

南非黑人婦女生育率的下降在現階段來說，避孕方法的使用是主要的原因之一，但是由於避孕方法使用的推行上遭受了許多的限制，使得避孕方法的推廣受到相當阻礙，普及率和使用率都不盡理想。如何能夠藉著避孕方法使用的增加來抑制黑人人口大量的成長，以確保並改善南非黑人的生活品質，提昇生活水準、公共建設、教育訓練以及社會福利，則必須對南非的社會、經濟與政治發展以及影響家庭計畫推廣的文化風俗等因素加以探討。

### 三、南非社會發展概況

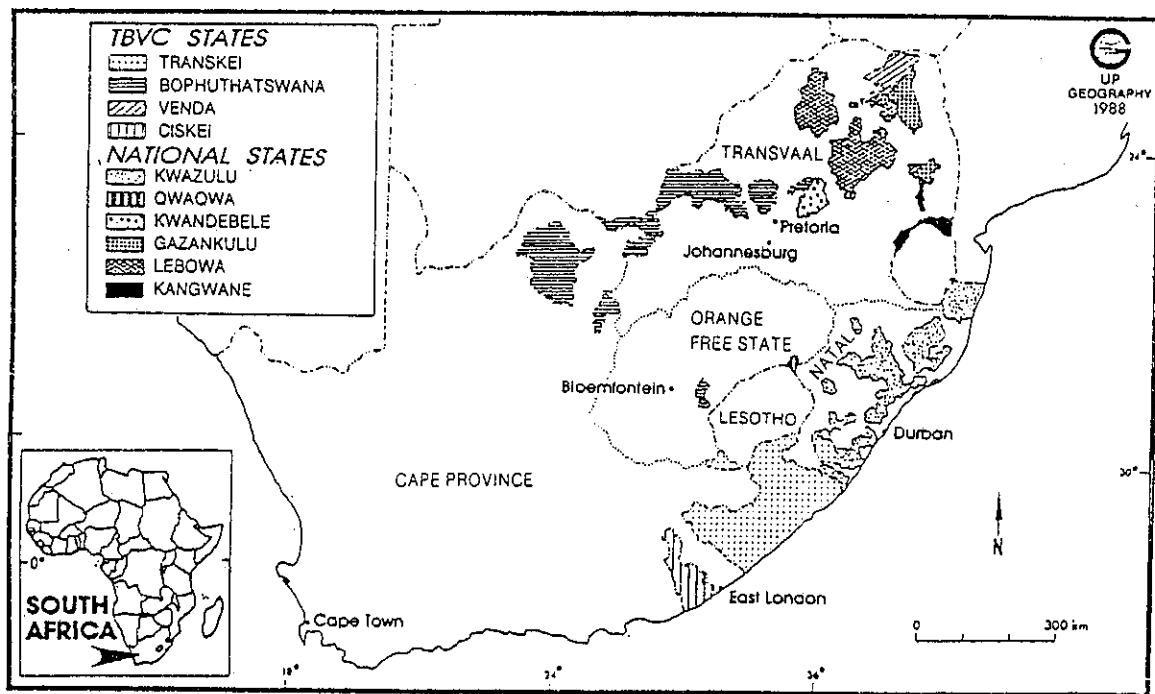
南非黑人家邦的形成從歷史發展的角度來看主要有二，原先黑人部落的生活方式使得各種族各據一方，然後是種族隔離政策的執行更加速今日的種族分佈(如圖一)。南非的人口隔離政策大致上是從1910年開始實施，1990年在現任總統戴克拉克(De Klerk)手中正式廢除80年的實施期間，黑人被區隔為十個家邦，而自1945年更採取了人口流動管制措施，以嚴格控制從黑人家邦前往白人區的黑人勞工的人口

數量。在1980年以前黑人嚴禁在白人區居住，尤其是婦女除了到白人區充當女傭之外，幾乎沒有機會到白人區工作及定居。

而南非全國的經濟活動重心主要是集中在幾個都會區，尤其是心臟地帶的PWV (Pretoria, Witwatersrand Verneering) 區域，只佔全國2.2%的地理區域，生產總值卻高達全國總生產毛額的40.6%。儘管如此，南非政府過去很有效地管制黑人往白人經濟活動圈的人口數，因此白人區的黑人比例不高。此外，1980年開始南非政府實施工業分散策略，一方面藉此增加黑人家邦的工業發展，提供就業機會，另一方面促使外資的發展集中在黑人家邦以避免和既得利益的白人政權產生競爭，同時也可以有效防止大量黑人勞工

湧進白人地區，搶奪白人的工作機會。

黑人的口分佈情形，在1985年鄉村地區中有93%，而都市地區有55%是黑人人口，換言之，鄉村地區主要是以黑人為主。若以包括TBVC四個黑人家邦，南非黑人在1985年時約56%是住在所謂的白人區(相當1,393萬人)，12%是住在TBVC四個黑人家邦(相當300萬人)，而32%是住在另外六個黑人家邦(相當800萬人)。另外估計在1985年時，白人區的黑人勞工中有一百萬男性和五十萬女性是來自不同的黑人家邦。換言之，有將近6%的黑人成為勞動遷移者。但若從歷史發展角度來看，黑人在白人區的比例由1904年的45.4%，逐年增加到1960年的62.2%，然後受種族



圖一 南非黑人地理分布圖

註：摘自 Hattingh P.S. 1989:188

隔離的限制後，1970年遽減到53.5%，再逐漸增加到1985年的56.0%。儘管黑人勞動遷移者逐年增加，但是這些遷移者似乎沒有在都市地區長久定居的打算，他們的家仍然在家邦。依照一些學者的說明(Houghton 1967; Sadie, 1966)指出，黑人不願留在都市地區定居的主要原因是他們仍然保存著部落的生活方式和習慣，而且對過去成長的地方懷著思念之情，於是他們雖然居住並在都市謀生，但是仍舊保有傳統的生活方式、價值觀、信仰和風俗習慣。也因此這些人在都市地區工作一段時間以後，便會再回鄉村地區。但是Mayer(1961)認為黑人勞動遷移者因受到人口流動的管制，都市人口的居住規定，沒有置產的權利以及不公平所得等影響他們在都市定居的能力，並非他們不願意。另外他們仍保有既有的文化思想是來自沒有機會接受白人的正式教育，白人的社會網絡，加上各種族之間的對立，因此黑人的現代化特性就沒有那麼顯著(Gelderblom, 1987: 1-4)。黑人抱著返回原住地，特別是鄉村地區還有社會上的意義，就社會安全的角度來說，農村是老人和失業者的避難所，至少土地可以生產糧食來糊口。很多黑人在白人區工作一段時間以後，在沒有失業金和退休金足以維持在都市生活之後，便會往回實行共有土地制度的農村，領取一塊地成為新的個體戶。總之，白人區的政治制度，經濟發展與社會福利過去都是不利於黑人的生存，黑人勞動遷移者是因為鄉村地區幾乎沒有賺取所得的機會才到都市白人區謀生，而白人區的生活成本高，教育的限制，經濟機會的不平等，迫使黑人必須和自己同族的人聚在貧民窟一起生活，在沒有能力接受現代化的生活條件下，只好仍保存著舊有的生活方式了。

#### 四、南非的家庭計畫

南非的家庭計畫實施可以分為兩個階段：(一)

1974年以前，主要由一些民間團體提供一些避孕方法，政府單位也提供一些經費補助，同時免費供應避孕器材給予醫院和私人診所。(二)1974年國家衛生部開始完全負責全國家庭計畫的實施，以控制人口成長。主要工作目標在鼓勵育齡男女使用避孕方法，實施家庭計畫，提高人口素質。南非政府積極倡導家庭計畫的推廣工作有下面三個原因：(1)順應國際潮流，緩和人口爆炸的壓力，消彌因為人口過多造成資源消耗過快所帶來的貧窮與低度發展。(2)黑人勞工有過剩的現象，並且在1970年代達到政府所設訂的危險比例。例如，1977年估計當時黑人的失業率高達22%。高失業率的主要原因是南非的產業結構發生改變，已經從過去的勞力密集生產規模轉變到資本密集。(3)南非政府已經明顯地增加國家預算在黑人的社會福利支出上，例如黑人的衛生以及教育，以期提高黑人的口品質(Barbara, 1987: 261-262)。

#### 五、南非家庭計畫的成長與發展

南非家庭計畫的經費自1974年的二百萬鎊(Rand, 南非幣)到1984年的三千六百萬鎊，增加13倍。家庭計畫推廣人員自1974年逐年增加，此外提供避孕方法的工作站也由1974年開始設立增加到1984年的36,000個，總共成長20倍之多。雖然南非政府積極地從事家庭計畫推廣工作，但是黑人接受避孕方法的比例，依據Mostert(1990)的報告只有51.5%，遠低於其他三個人種，如雜色人的76.9%，印度人的77.8%，白人的90.1%，不過比起10%的次撒哈拉沙漠的非洲國家，南非黑人的避孕使用率仍差強人意。

按照Mostert(1990)的報告指出黑人避孕方法的使用率不同存在於不同區域。都市地

區的黑人使用率高於鄉村地區，靠近白人都會區的地區比其他地區高。但是PWV都會區卻比其他三個都會區低，因為PWV地區有較高比例的新勞動遷移者人口，降低該地區的使用率。大約有十分之八的非黑人夫婦強調有停止生育的意向，但只有十分之五的黑人有這種意願。有相當多的黑人認為沒有需要計畫的協助，另外幾乎有半數的黑人婦女報告他們的生育是沒有計畫的。黑人的生育年齡比其他種人要來得低很多。過去三十年，黑人的離婚率都在15%以上。希望的家庭人口數隨著年齡的增加而遞增，而且鄉村地區比都市地區還高。他認為黑人高生育率行為可能受到文化因素的影響，他假設(1)文化變遷的重要性在南非的生育轉型上要比社會經濟因素來得重要；(2)必須引進西方的規範、價值觀以及生活期望，並使黑人深受影響才能促使黑人的文化變遷。

## 六、南非家庭計畫推廣的障礙

1. 幾乎所有的黑人家邦領袖都認為家庭計畫違反黑人的傳統(QwaQwa Economic Review, 1977: 62; Venda Economic Review, 1976: 60)。以往部落的生育率和農作物的豐收與否有連帶的關係，因此黑人的傳統裡，當部落中嬰幼兒的死亡有不尋常的多或某年部落都沒有嬰兒誕生，就象徵著當年可能有天災的到來而影響收成。

2. 黑人家邦的領袖們多數指出家庭計畫是白人的政治侵略企圖，並批評家庭計畫經費不足以從事推廣工作(KwaZulu, 1984)。正因為黑人權力人物的反對，縱使有些黑人老百姓相信家庭計畫的價值，但是仍不能取得避孕器材。

3. 地方上的意見領袖或許了解家庭計畫

的價值，但是他們的態度仍趨向保守，懷疑並批評，主要是他們害怕既有地位會受到傷害甚至喪失。因此地方領袖害怕去提倡、支持家庭計畫(Ferreira, 1984: 12-13)。

4. 鄉村地區的婦女多半習慣無效的避孕方法，尤其是哺乳期間的禁慾，因此，只有不到5%的有效避孕方法使用率。Kies (1987: 18-19) 針對此點加以說明，Kwazulu 地區的婦女多數知道避孕方法，但是只有不到5%的使用率，是因為這個地區的生育間隔在4年左右，而婦女在哺乳期間的禁慾很普遍，26%的婦女禁慾長達一年以上。而且傳統上，黑人婦女很少討論生育間隔、希望子女數等，因為生兒育女是天經地義的事，能夠有子女也都是神所賜與的，因此不敢討論，以免招惹天忌。另外由於婦女哺乳的期間較長，53%超過一年，22%甚至一直到嬰兒可以自己餵食，因此生育間隔較長。(表四，表五，表六)。

表四 南非kwazulu鄉村地區50歲以下已婚婦女現代避孕方法的了解與使用情形

避孕方法	不	知道但	過去	現在仍	總
	知	沒有用	使用過	使用中	
	道				計
	百 分 比				
口服避孕藥	27	66	5	1	100
注射	29	67	4	1	100
IUD	54	45	1	0	100
保險套	80	18	1	0	100
女性結紮	33	66	-	2	100

資料來源 Kies C.W. 1987: 18

表五 南非 Kwazulu 鄉村地區最幼兒的  
哺乳期

期 間	百分比
少於三個月	4
4 至 7 個月	6
8 至 1 2 個月	15
超過 1 年	53
直到幼兒可以自行哺食	22
總 計	100

\* 摘自 Kies C.W. 1987: 18

5. 黑人是屬於男性社會，男性在正式結婚之前會要求女性朋友先行懷孕以確定她有生育能力，加速了婦女生育年齡年輕化。另外男性礙於尊嚴不願接受家庭計畫，更少男人使用直接避孕方法，而男性結紮幾乎絕無僅有。

表六 南非 Kwazulu 鄉村地區最幼兒出生後的  
(性交)禁慾期

期 間	百分比
少於三個月	29
3 至 5 個月	17
6 至 1 1 個月	28
1 2 至 2 4 個月	18
超過 2 4 個月	8
總 計	100

\* 資料來源同表四

6. 非洲人把子女視為財產的觀念至今仍普遍

存在於鄉村地區。子女是農忙和平時在農事上的好幫手，也是年老時的依靠，而女兒更可以在出嫁時，收取十幾頭牛的嫁粧以增加財富。

## 結 論

從事家庭計畫推廣時一般人都會傾向了解增加避孕使用方法的研究，但是面對南非的黑人時，避孕方法的使用率一直沒有很顯著的增加。雖然都會區的推廣工作不遺餘力地在做，但是面對一直增加的新勞動遷移者的低接受行為，使得推廣工作的施行得不到鼓舞反而有心灰意冷的情形。這種現象主要來自高生育而低避孕地區的黑人婦女的避孕採用行為沒有顯著的改善。以前種族隔離所產生的教育、文化、經濟區隔的反效果，使得黑人在面對白人介紹避孕方法時，從黑人的政治領袖到一般老百姓的反對與不支持，恐怕是南非政府在促使黑人人口生育轉型的時候，所應特別考慮解決的問題。因此，改變黑人對白人政府的不支持態度，恐怕和教育黑人新的觀念以破除陳舊的文化風俗是同等的重要。

## 參考文獻

- Mostert, W.P. (1990) Recent trends of fertility in South Africa, unpublished. papers presenting in the seminar "population Trends and Consequences in South African", at HSRC.
- RSA (1984) Annual Reports of the Department of Health, 1974-1983.
- QwaQwa Economic Review (1976) Pretoria
- Venda Economic Review (1976) Pretoria
- KwaZulu (1984) Estimate of Expenditures, 1980/81 -1982/83.

- J.L. SADIE SAIRR (South African Institute of Race Relation). (1984) A survey of race relations in South Africa.
- Barvarya B. Brown (1987) Facing the "Black Peril" : The politics of population control in South Africa, *Journal of South African Studies*, 13 (3) : 257-273
- Ferreira M. (1984) Some attitudes of Black opinion leaders towards family planning and the National Family Planning Programme. Reports-107. HSRC.
- Kies. C. W. (1987) Family planning in rural KwaZulu : Transition from traditional to contemporary practices, *Journal of Demography*, 1 (1) : 16-19
- Van Eeden, F. J. (1988) "Regionalism as a model for Socio-economic development" in South Africa : the challenge of reform, PP 83-108.
- Van Vuuren DJ (1988) "The dismantling of the bases of statutory apartheid" in South Africa : the challenge of reform, PP 109-127.
- Nkuhlu W L (1988) "Evaluation of capitalism and socialism as models for economic modernization and stability in Southern Africa "in South Africa : the challenge of reform, PP 65-81.
- Hattingh P.S. (1989) " A model of adaptive population migration in South Africa " *Journal of Population Studies*, Notional Taiwan University. PP 187- 214. No12.
- Gelderblom D. (1987) "Cultural explanations for the persistence of migrant labour in Southern Africa : A critique" *Southern africa Journal of Demography* 1(1) : 1-6.
- Houghton, D. H. (1967) *The South African economy*, Cape Town : Oxford University Press.
- Sadie, J. L. (1966) Economic development is a way of life. *South African Journal of Science* 62(9) : 285-292.
- Mayer, P (1961) *Townsmen of tribesmen: conservation and the process of urbanization in a south african city*. Cape Town : Oxford University press.