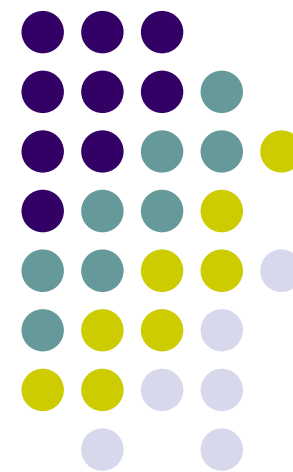


屏東市健康城市之跨部門合作之經驗對話



大仁科技大學
健康事業管理系
陳清軒 助理教授
2009 10 29



前言



😊 95年11月大仁科技大學與屏東市公所簽訂輔導合約

- 第一年(96)為建置期，主要目的是了解屏東市民眾對健康城市的期待，收集並評估屏東市現有的健康城市指標、學習國內台南市、台北市推動健康城市之經驗。
- 第二年(97)為推展期，主要目的包括建立屏東市城市健康資料庫，建立具體的推動與評估機制。
- 第三年(98)為評估期，落實健康城市指標計劃。



屏東健康城市共識營

- ◎ 95年12月8日舉辦健康城市共識營，聘請成大公共衛生研究所胡淑貞老師、台南市政府洪正中副市長指導。

「屏東市健康城市簽約記者會」
(95.12.8 屏東市公所)



「村里幹事研習營」 (96.1.17 屏東市公所)



「躍動2007-健康城市」 元旦升旗典禮(96.1.1)



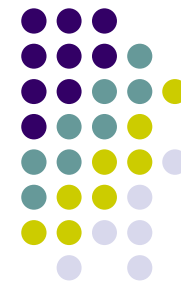
「2007快樂FUN暑假」 (2007.7.21 千禧公園)



「地球轉不停、單車逗陣行」

96.9.20





建置 City's Health Profiles

- ☺ 參考WHO (1994) , “City Health Profiles: how to report” 的九個步驟--尋找合作伙伴、確定領導機關、涵蓋相關部門、找尋合適預算與人力、訂定目標對象、建置時間表、決定內容和計畫、蒐集數據來源、分析資料提出建議。
- ☺ 2007年底產出屏東市城市健康概況報告書。推出「提高規律運動人口比率」、「推動健康城市無菸環境」、「家庭廢棄物收集品質提升」、「家庭廢棄物處理品質提升」、「公廁品質暨管理提升」、「空地綠美化」、「提升運動休閒設施(利用)」以及「提升居民擔任志工」等八項示範計畫。



跨部門合作機制

- ☺ 確認主要負責課室
- ☺ 示範計畫成員溝通會
- ☺ 跨課室示範計畫圓桌會
- ☺ 結合公部門、專家學者以及社區/團體
- ☺ 落實五大行動綱領

跨部門合作 以屏東市公所”空地綠美化計畫”為例 設計” 示範計劃資料摘要表 “



屏東市健康城市示範計劃 資料摘要表	
1. 示範計劃名稱	屏東市公所空地綠美化計畫
2. 計畫執行單位	養護課
3. 計畫連繫資料 (請填寫本案執行期間, 承辦人員之資料)	
計畫承辦人員	鄭永慶、李文利
承辦人員電話	08-7516932
連繫傳真電話	08-7519956
電子郵件	alice@ptcg.gov.tw
4. 計畫參與單位	屏東縣政府、國有財產局、林務局屏東林管處、屏東科技大學、大仁科技大學、各里辦公處、各社區發展協會、各社團、工務課、民政課、社會課
5. 計畫期程	自 96 年 元 月 1 至 98 年 12 月 31 日止
6. 計畫經費	新台幣 貳 仟 玖 佰 柒 拾 柒 萬 元 整
7. 計畫背景	本計畫之主要策略是延續本市長期以來加強城市綠化美化的構想, 鼓勵公私部門的閒置土地成為都市綠地; 強化都市植栽之認知及認同, 鼓勵社區、社團參與, 並強化公園、綠地裸露地的綠覆效果及周邊景觀。城市綠美化的提升是市民運動休閒的生活需求, 進而能支持動態生活, 更藉由環境綠化淨化空氣品質, 減緩環境污染, 改善居住生活環境, 且希望鼓勵民眾由下而上的環境改善及維護, 本所則以其法令、財務、技術資源做支援。

跨部門合作 以屏東市公所空地綠美化計畫為例



示範計畫資料摘要表

8. 示範計畫之推動策略方案

策略與方案		跨部門合作			自我評價指標	與健康城市指標之關係
		公部門	專家學者	社區/ 團體		
建立健康的公共政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 推動認養政策。 2. 推動社區(里)綠美化。 	屏東縣政府、國有財產局	屏東科技大學 大仁科技大學	里辦公處 社區發展協會、社團	發展期指標： <ol style="list-style-type: none"> 1. 社區參與。 2. 民眾對於計畫認知度。 3. 綠美化面積增加數。 4. 活動參與人數。 5. 綠化志工參與人數及參與率。 6. 綠覆增加面積。 7. 綠地可及性。 環境滿意度。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 鼓勵公私有閒置土地綠美化，增加綠美地比例及可及性。 2. 推動綠地裸露空間及道路植樹，提升綠覆面積 3. 透過社區的參與鼓勵機制、以及推廣教育，一方面掌握社區環境概況一方面推動社區的環境綠美化。 4. 提升社區及民認養實綠美化空間之管理維護。期能提升本市綠地面積開放空間及街道綠美化以及綠地的視覺和使用品質。

跨部門合作 以屏東市公所空地綠美化計畫為例



示範計劃資料摘要表

策略與方案	跨部門合作			自我評價 指標	與健康城市 指標之 關係	
	公部門	專家學者	社區/ 團體			
創造支持 性環境	1. 加強閒置空地綠化宣 導，利用民眾聚會場合宣 導閒置空地綠美化。 2. 加強行道樹的種植與維 護、重點路段及中央分隔 島植栽加強養護，推動綠 地、裸露空間綠化，提升 綠覆面積 3. 加強教育宣導，凝聚綠化 共識利用各類聚會加強 荒地閒置空地綠化宣 導，介紹本市公園、街道 綠化概況；定期舉辦志工 講習課程，教導志工各種 園藝知能及植物特性。公 路總局第三養護工程 處、屏東市教師會	公路總局 第三養護 工程處、 屏東市教 師會	市政顧問 屏東科技 大學 大仁科技 大學	里辦公處 社區發展 協會、社 團	過程指標： 1. 閒置空地 綠覆、美 化 2. 公園綠 覆、景觀 3. 增加運動 休閒空間 4. 綠化街道 淨化空氣 5. 行道樹之 加強養護 6. 社區、里 辦公處社 團參與	

跨部門合作 以屏東市公所空地綠美化計畫為例



策略與方案	跨部門合作			自我評價 指標	與健康城市 指標之 關係
	公部門	專家學者	社區/ 團體		
強化社區 行動	1. 舉辦相關活動(例如:家家門前有綠樹、美化家園、公園綠地認養、綠美化相關活動...等)	林務局屏東 林區管理 處、屏東縣 政府	屏東科技大 學大仁科技 大學	里辦公處、 社區發展協 會、社團	結果指標: 1.降低空氣 污染。 2.增加綠覆 面積。 3.綠地之可 及性。 4.運動休閒 設施。
發展個人 技巧	2. 成立社區志工隊,推動社區花園營造計畫。 3. 辦理家戶或社區綠美化競賽。	林務局屏東 林區管理處 屏東縣政府	屏東科技大 學	里辦公處社 區發展協 會、社團	
再造健康 服務體系	1. 培訓社區綠美化種子教師計畫。 2. 舉辦綠美化講習課程,教導居家園藝知能等。 3. 舉辦綠美化觀摩活動。	屏東縣政 府、林務局 屏東林區管 理處	屏東科技大 學	里辦公處社 區發展協 會、社團	

跨部門合作 以屏東市公所空地綠美化計畫為例



示範計畫資料摘要表

策略與方案	跨部門合作			自我評價 指標	與健康城市 指標之 關係
	公部門	專家學者	社區/ 團體		
9. 執行 成果	<ol style="list-style-type: none"> 1. 推動千禧、復興、崇蘭等三座公園團體認養事宜。 2. 鼓勵屏東縣健康生活協會、屏東縣桃花源社區關懷協會、屏東市大連社區發展協會等認養瑞光公園、豐華公園、瑞光綠帶。 3. 推動大湖里、潭墘里、北興里、永城里、維新里閒置空地綠美化總計綠美化面積 4282m² 種植苗木 3500 株。 4. 萬年溪畔自由路、建南路側欒樹、矮灌木缺口補植維護，廣東路屏中側門黃槐補植，自立路萬年公園段柳樹補植改善景觀，增加綠覆。 5. 自由路、逢甲路中央分隔島及萬年溪綠帶植栽加強養護、美化。 6. 建豐公園、高豐公園綠美化工程增加綠覆 2000m²。 7. 瑞光路綠帶綠美化工程增加綠覆 5500m²。 8. 復興、北興公園綠美化工程增加綠覆 1600m²。 9. 民學、興豐公園綠美化工程增加綠覆 3600m²。 10. 永新公園綠美化工程增加綠覆 2880m²。 11. 華山親子園綠美化工程增加綠覆 1100m²。 12. 豐華公園綠美化工程完成林蔭休閒木棧步道 152m、396 m² 及景觀改善。 13. 瑞光公園綠美化工程完成林蔭休閒木棧步道 193m、385 m²、增設休閒涼亭及景觀改善。 				



鄉鎮市層級健康城市執行之困難點

	鄉鎮市層級	縣市層級
1. 組織架構不同	鄉鎮市層級組織結構較簡化，只有民政課、財政課、建設課、工務課、社會課、養護課、兵役課、行政室、人事室、主計室、政風室、清潔隊等單位。	縣市政府組織結構較完整，除了以上單位外，還有民政處、財政處、建設及產業管理處、公共工程處、社會處、兵役處、行政管理及法務處、人事處、主計處、政風處、環境保護局等。



鄉鎮市層級健康城市執行之困難點

	鄉鎮市層級	縣市層級
1. 組織架構	鄉鎮市層級組織結構較簡化，只有民政課、財政課、建設課、工務課、社會課、養護課、兵役課、行政室、人事室、主計室、政風室、清潔隊等單位。	縣市政府組織結構較完整，除了以上單位外，還有民政處、財政處、建設及產業管理處、公共工程處、社會處、兵役處、行政管理及法務處、人事處、主計處、政風處、環境保護局等。

鄉鎮市層級健康城市執行之困難點

cont.



	鄉鎮市層級	縣市層級
2. 主導單位	社會課 企劃室	衛生局 社會課 行政室
3. 負責人	主秘	副市長
4. 業務性質	縣市政府業務經常跳過鄉鎮市公所，直接空降村里辦公室	不會
5. 健康城市指標	對照不全	不會



健康城市指標對照不全 1/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
A1 年齡別死亡率	衛生局	???	衛生署統計室
A2 死因統計	衛生局	???	衛生署統計室
A3 低出生體重比率	衛生局	衛生局	出生通報系統
B2 兒童完成預防接種比例	衛生局	衛生局	



健康城市指標對照不全 2/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
B3每位醫師服務的居民數	衛生局	衛生局	
B4每位護理人員服務的居民數	衛生局	衛生局	
B5有健康保險的人口比例	健保局	健保局	
D6活產兒的比例	衛生局	衛生局	



健康城市指標對照不全 3/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
TH1 18歲以上成人吸菸率	國民健康局	電訪	
TH2每18歲以上成人嚼檳榔率	國民健康局	電訪	
TH3重要疾病篩檢率(%)	國民健康局	電訪	
TH4規律運動人口比例(%)	國民健康局	電訪	



健康城市指標對照不全 4/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
D7 墮胎率	衛生局	衛生局	
C1 空氣污染	環保局	????	
C2 水質	環保局	????	
C3 污水處理率	環保局	清潔隊	
C4 家庭廢棄物 收集品質	環保局	清潔隊	



健康城市指標對照不全 5/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
C5 家庭廢棄物處理品質	環保局	清潔隊	
C6綠覆率	建設局統整、民政局、工務局、教育局	建設課、工務課、養護課	
C7綠地之可及性	建設局	建設課、工務課、養護課	
C8閒置之工業用地？	建設局	建設課、工務課、養護課	
C9運動休閒設施	教育局、建設局	建設課、工務課、養護課	



健康城市指標對照不全 6/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
C10 徒步區	交通局	建設課、 工務課、 養護課	
C11 腳踏車專用道	交通局	建設課、 工務課、 養護課	
TE1 河川品質	環保局	???	
TE2 公廁檢查通過率	環保局	養護課	
D2遊民人數	勞工局	???	



健康城市指標對照不全 7/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
D3失業率	勞工局	???	
D4收入低於平均所得之比例	主計室	???	
D5可照顧學齡前兒童之機構比例	社會局、教育局	???	
D8-1身心殘障者受雇之比例	勞工局	???	



健康城市指標對照不全 8/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
TS1 犯罪發生率	警察局	???	
TS2 犯罪破獲率	警察局	???	
TS3 機動車肇事比例	警察局	???	
TS4 酒醉駕車肇事比例	警察局	???	
TS5 每萬人火災發生次數	消防局	???	
TS6 獨居老人受關懷比例	社會局	社會課	



健康城市指標對照不全 9/9

健康城市指標	負責單位		因應解決辦法
	縣市	鄉鎮市	
TS7社會福利支出比例	社會局	社會課	
TS8居民擔任志工比例	社會局	社會課	
TS9參與社區營造單位數	文化局， 社會局， 都發局， 衛生局	社會課	
TS10終身學習	電訪	電訪	

建議



- ☺ 比照醫策會TQIP，或醫管學會THIS，成立台灣健康城市聯盟網絡，整合會員健康城市指標