

105年菸捐運用於菸害防制 工作之執行成效

衛生福利部國民健康署



強化菸害防制工作





菸害防制計畫

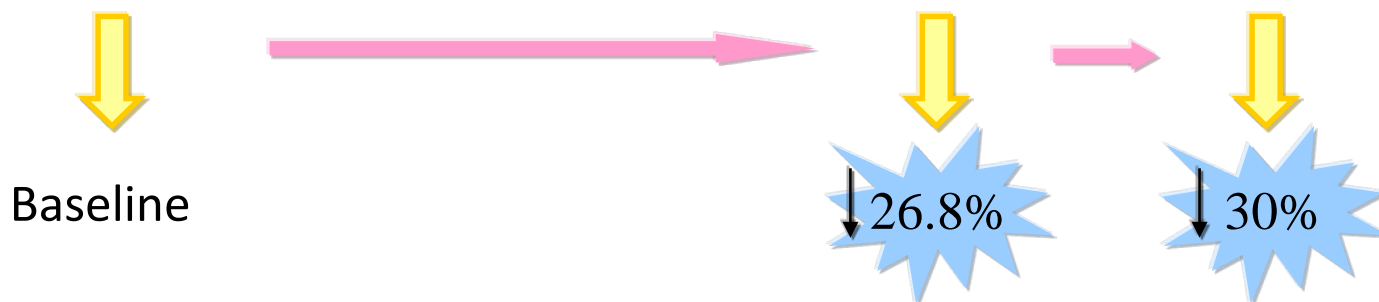
105年預算數1,137,161千元，決算數1,313,255千元，執行率115.5%

1. 補助地方政府辦理菸害防制工作（274,500千元）
2. 營造無菸支持環境，辦理菸害教育宣導(130,410千元)
3. 建置多元化戒菸服務體系(429,120千元)
4. 辦理菸害防制研究及監測（41,573千元）- 已含食藥署
5. 菸害防制人才培育及國際交流（26,162千元）
6. 菸害相關癌症防治工作（235,396千元）（癌症防治成果另篇呈現）

強化菸害防制工作--目標

- 一、WHO NCD 2025年減少30%吸菸率之目標
- 二、訂定國發會施政目標：吸菸率逐年降低

指標	2010年 實際值	2016年 實際值	2020年 目標值	2025年 目標值
18歲以上吸菸率	19.8%	15.3%	14.5%	14.0%



與國際同步的防制體系－

實踐「菸草控制**框架**公約」與 MPOWER 策略

Monitor 【監測】：長期監測吸菸率與政策

Protect 【保護】：禁菸與無菸環境

Offer 【提供】：提供各類型戒菸服務

Warning 【警示】：菸品容器健康警示圖文

Enforce 【強制】：禁止菸品廣告、促銷與贊助

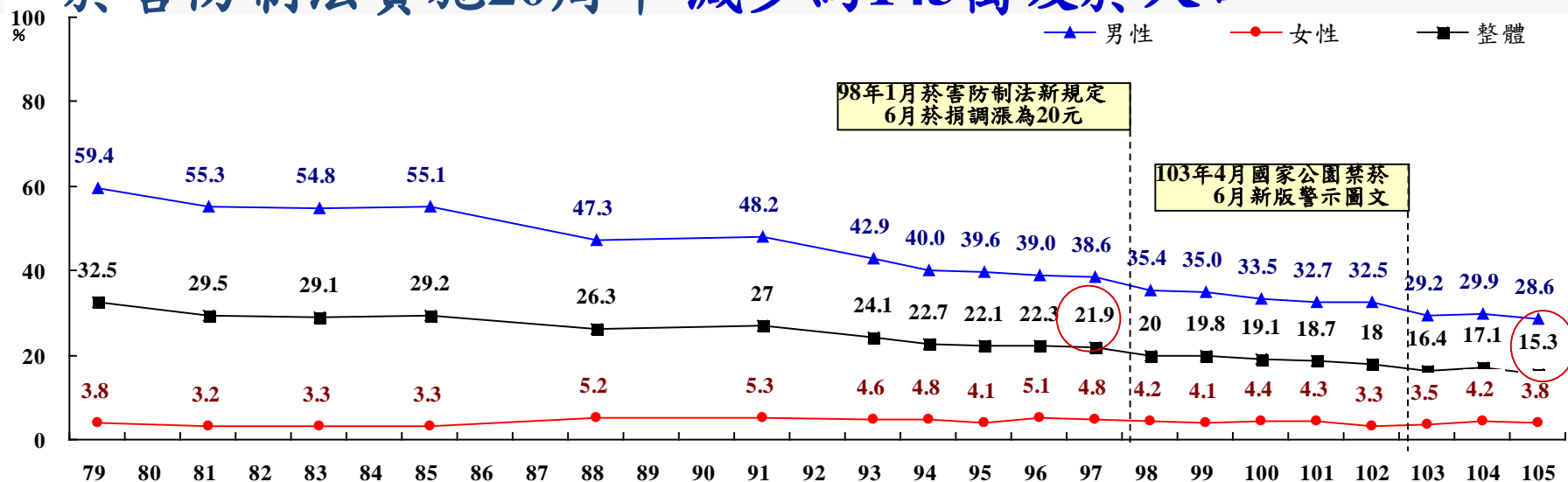
Raise 【提高】：課徵菸稅與健康福利捐

Monitor 【監測】

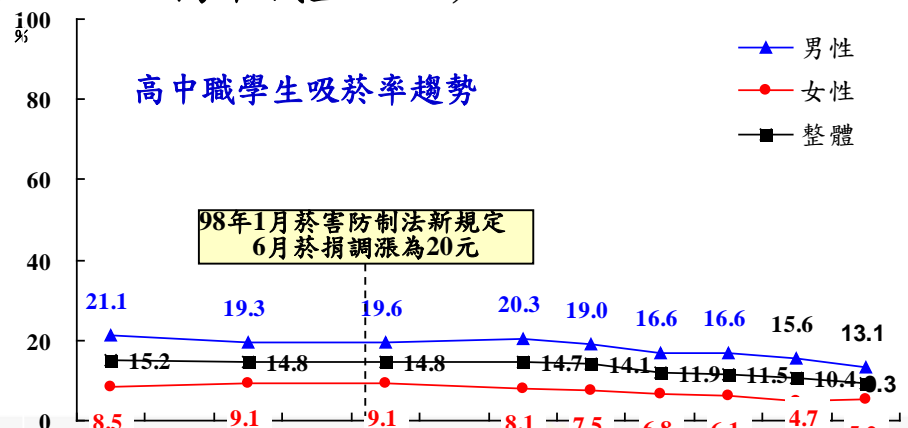
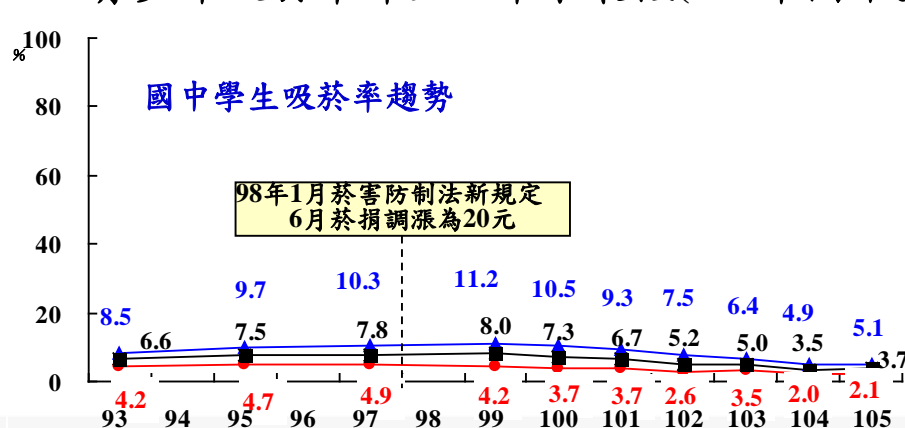
監測調查名稱	對 象	監 測 項 目
國人吸菸行為調查(ASBS)	15歲以上成人(全國及縣市代表性電話訪問)	吸菸行為、家庭、公共場所二手菸接觸及戒菸行為等
青少年學生吸菸行為調查(GYTS)	13~18歲青少年學生(全國及縣市代表性，自填問卷)	吸菸行為、戒菸行為、家庭學校二手菸暴露、菸害知識、態度、學校菸害課程、資訊管道、學校禁菸規定、菸品可近性、菸品促銷廣告、朋友及父母吸菸經驗等

菸害防制成效

菸害防制法實施20周年 減少約145萬吸菸人口



青少年吸菸率降至11年來最低(105年國中生3.7%、高中職生9.3%)



Protect 【保護】：禁菸與無菸環境

102年起稽查場所比率納入考評項目（比率高於立案數50%）

項目 \ 年	98年	99年	100年	101年	102年	103年	104年	105年
稽查家次	640,812	381,665	383,116	1,015,969	734,807	718,039	635,609	675,357
稽查條文數	4,519,614	3,635,934	3,521,578	6,356,686	5,314,179	4,916,853	4,279,204	4,113,808
開立處分書	14,609	7,272	9,541	8,594	7,628	8,302	8,790	8,403
罰鍰（元）	41,274,561	17,803,000	15,924,039	41,669,000	38,015,000	53,937,668	32,021,169	64,533,353

資料來源：本署菸害防制法稽查處分系統

落實地方菸害防制工作

■ 工作重點：

- (一) 落實菸害防制法，執法與稽查。
- (二) 提供及運用地方資源辦理戒菸服務網絡。
- (三) 辦理青少年菸害防制、戒菸教育及戒菸服務。
- (四) 營造無菸支持環境，透過地方通路進行菸害防制及戒菸教育宣導。

■ 105年重要成果：

- (一) 補充地方菸害防制相關人力**117人**(104年1-12月117人)；
- (二) 辦理菸害防制相關宣導教育活動**7,743場**(104年1-12月8,062場)；
- (三) 辦理醫事人員參與戒菸訓練**110場**，訓練合格**7,410人**(104年1-12月124場，合格12,479人)；
- (四) 辦理戒菸班**468場**，參加人數**8,045人**(104年1-12月437場，5,392人)
- (五) 推動及公告無菸環境**2,247處**(104年1-12月1,635處)。
- (六) 社區、藥局戒菸衛教或諮詢服務人數計**2萬5,845人**(104年1-12月26萬5,999人)。

Offer【提供】：提供各類型戒菸服務

二代戒菸：戒菸服務全程關懷、戒菸治療全面啟動

■ 工作重點：

- (一) 自101年3月1日上路，門診、住院、急診皆可戒菸
- (二) 全程追蹤：3個月及6個月個案追蹤
- (三) 辦理合約藥局給藥及戒菸衛教暨個案管理
- (四) 動員及轉介－透過教育宣導、社區與醫療體系之動員及轉介，提高戒菸服務利用人數
- (五) 職場與學校－透過縣市補助戒菸衛教
- (六) 加強品質要求/品質獎勵：論服務計酬+論表現計酬

■ 重要成果

- (一) 截至105年底，戒菸服務合約醫事機構總計3,698家，涵蓋全臺99.2%鄉鎮市區，透過巡迴醫療已達100%。
- (二) 105年共服務53萬4,284人次，較104年成長14.2%，6個月點戒菸成功率為25.8%（統計至105年8月），幫助超過3.9萬人成功戒菸，估計節省健保支出2.1億元，創造社會經濟效益163億元。（104年共服務46萬7,923人次）



多元戒菸服務

年	二代戒菸服務 ¹			戒菸專線			戒菸就贏	縣市衛生局戒菸服務		總計 (人數)
	人次	人數	6個月點 戒菸率 (%) ²	人次	人數	6個月點 戒菸率(%)		戒菸班(人 數)	社區、戒菸藥局 衛教諮詢服務(人數)	
99	140,722	53,721	26.5	89,808	19,836	45.1	25,405組 (1年戒菸率 34.4%)	10,999	3縣市 (約50家服務量511人)	110,472
100	128,420	48,764	26.6	98,486	14,571	35.7	—	7,854	20縣市 (約1,000家服務量 15,475人)	86,664
101	169,060	64,958	30.1	98,237	14,188	39.5	31,067組 (1年戒菸率 37.8%)	15,055	146,772	272,040
102	279,779	96,925	28.9	101,834	17,074	40.6	—	6,925	265,565	386,489
103	366,200	125,506	26.6	104,436	15,387	38.7	27,427組 (1年戒菸率 38.7%)	6,027	447,433	621,780
104	467,908	153,137	26.4	90,632	13,851	40.8	—	5,756	373,007	545,751
105	534,284	154,655	25.8	77,968	13,185	40.4	25,252組	8,045	210,571	411,708

¹ 含戒菸藥物治療（醫療院所、社區藥局）及戒菸衛教服務

² 戒菸率截至105年8月

Warning 【警示】：菸盒警示圖文

- 菸品容器之警示圖文面積不得小於35%
- WHO：占50%以上，不得少於主要可見部分30%
- 103年6月1日全面更新8則菸品容器健康警示圖文
- 新圖預計於106年進行公告，並於107年底全面更新，未來規劃每3年更換一次

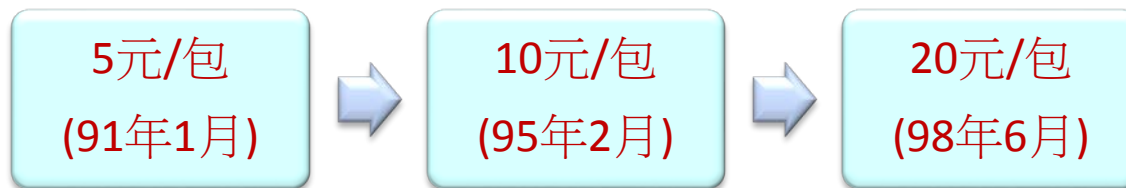
Enforce 【強制】：禁止菸品廣告、促銷與贊助

- 菸品不得以廣播、電視、電影片、錄影物、電子訊號、電腦網路、報紙、雜誌、看板、海報、單張、通知、通告、說明書、樣品、招貼、展示或其他文字、圖畫、物品或電磁紀錄物等為促銷、廣告或贊助。
- 98-105年共處分 85件，罰款超過1億3千9百萬元



Raise 【提高】：課徵菸稅與健康福利捐

■ 菸捐額度：



■ 用途：用於提升醫療品質、補助醫療資源缺乏地區、補助罕見疾病醫療費用、社會福利、補助經濟困難者保費、長期照護

■ 效益：

- 以價制量，對青少年與收入較低民眾最有效的防制策略
- 若繼續吸菸，則自行分擔一部份健保支出
- 收入用於宣導、執法、戒菸，進一步降低吸菸率並分擔健保。

菸稅與菸品健康福利捐之沿革

時間	依據	菸稅額度	菸捐額度	備註
76年	「中美菸酒協議」公賣利益	16.6元/包		
86年3月19日	公布「菸害防制法」			86年9月19日施行
89年4月19日	公布「菸酒稅法」			91年1月1日施行
91年1月1日	菸酒稅法	11.8元/包	5元/包	所徵健康福利捐金額，應於本法公布實施2年後，重新檢討
95年	菸酒稅法		10元/包	
96年7月11日	菸害防制法修正公布			菸捐由菸酒稅法移列至菸害防制法
98年1月11日	菸害防制法			菸害防制法修正施行
98年1月23日	菸害防制法		20元/包	98年6月1日上路
105年10月21日 行政院函送立法院	「菸酒稅法」修正草案	31.8元/包		菸稅增加20元

菸稅增加，菸捐收入及分配減少情形

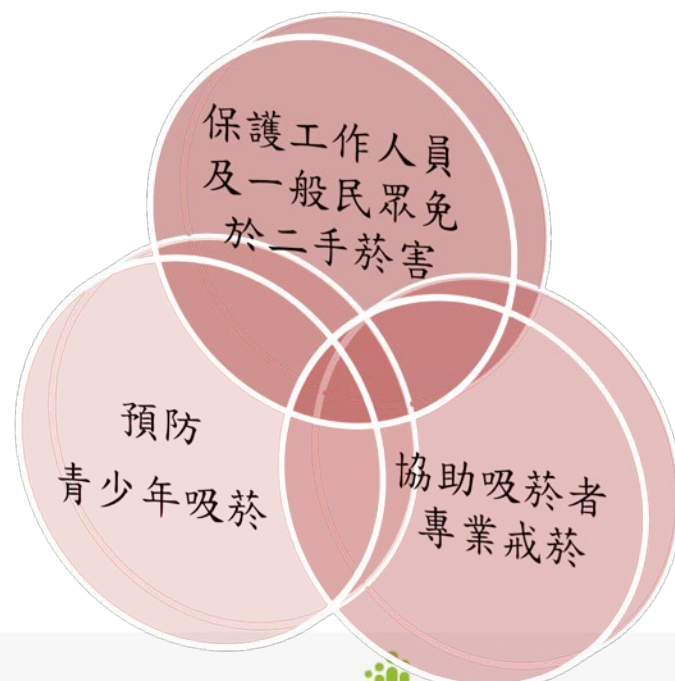
「菸酒稅法」修正草案為立院9-3會期優先審議法案，若**菸稅增加20元**，預估吸菸率減少2.3%，菸品消費量減少20.16%，吸菸人口減少45萬人，菸稅增加225億，**菸捐減少103.6億**。

用途別	使用機關	106年 分配比率(%)		預估菸捐收入 (億元/年)		差額 (億元/年)
				105年 343.6億元	106年預估 240億元	
健保安全準備	健保署	50.0		171.8	120	-51.8
補助經濟困難者之保險費		5.0		17.2	12	-5.2
罕見疾病等之醫療費用、 癌症防治、中央與地方菸 害防制及衛生保健		每年定額2.43億		2.4	2.4	-
	健康署	24.2 扣除給健保署2.43億元 (罕病)		80.8	55.7	-25.1
提升預防醫學醫療品質、 補助醫療資源缺乏地區及 辦理生產事故救濟等	衛生福利部-醫 事司、照護司	11.8	3.2	30.9	7.7	-23.2
	疾管署		8.6	9.6	20.6	+11.0
中央與地方社會福利及長 照資源發展	社家署	8.0	5.0	17.2	12	-5.2
	照護司		3.0	10.3	7.2	-3.1
中央與地方私劣菸品查緝	財政部	1.0%		3.4	2.4	-1.0
菸農及有利癌症防治之相 關產業輔導	農委會	前一年徵收定額<1		使用歷年 賸餘	使用歷年 賸餘款	使用歷年 賸餘款
合計		100%		343.6	240	103.6

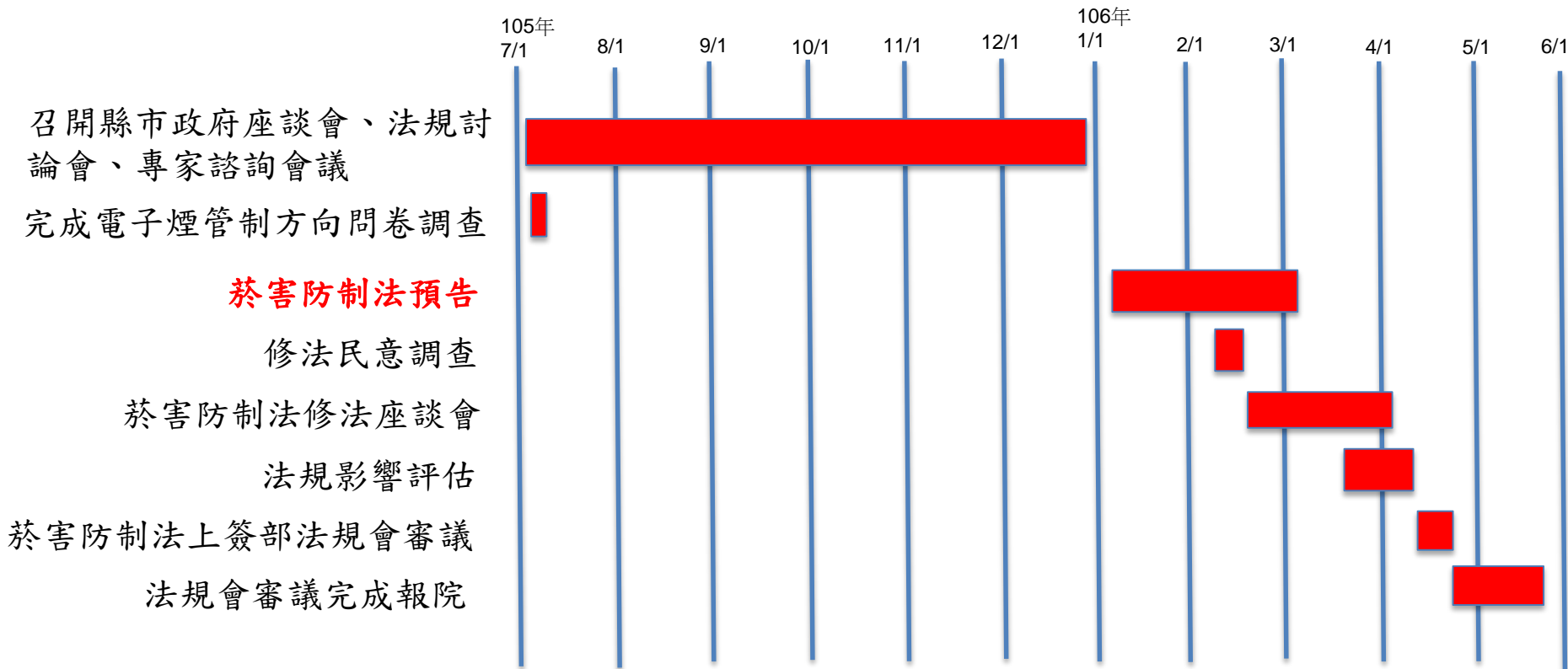
推動菸害防制法全面性修法

- 依WHO NCD 2025年吸菸率減少30%之目標，訂定成人吸菸率目標於2025年降至14%
- 現行法已逾9年未修，世界各國已採行多項先進管制手段
- 現行法無法有效解決電子煙使用等新興議題
- 依據立委與民間團體倡議，並參考國際經驗與實證，推動**全面性修法**，已於106年1月4日預告，重點修法議題如下：

- 加強管制電子煙
- 室內公共場所全面禁菸
- 擴大警示圖文比例至85%
 - 、菸品容器素面包裝
- 禁止菸商具名贊助
- 禁止加味菸販賣、展示
- 免稅店販售菸品課徵菸捐
- 增訂法律與醫療扶助



菸害防制法修法期程(預估)



後續應辦理事項：

後續將彙整參考各界意見後，預計於**106年3月底**前送交部法規委員會審議後，依法制作業程序於**5月底**前陳報行政院審議。

宣導倡議

- 懶人包、廣播、海報等素材
- 不抽菸 我愛你臉書
(<https://www.facebook.com/nosmokelove/>)
- 署臉書 (<https://zh-tw.facebook.com/hpagov/>)
- 國民健康署官網 (<http://www.hpa.gov.tw/>)
- 健康九九網站 (<http://health99.hpa.gov.tw/en/>)
- 醫、牙、藥、護醫護團體、公衛團體、癌症相關團體、婦幼團體、社福團體、病友團體、環境團體等



105年電子煙辦理情形

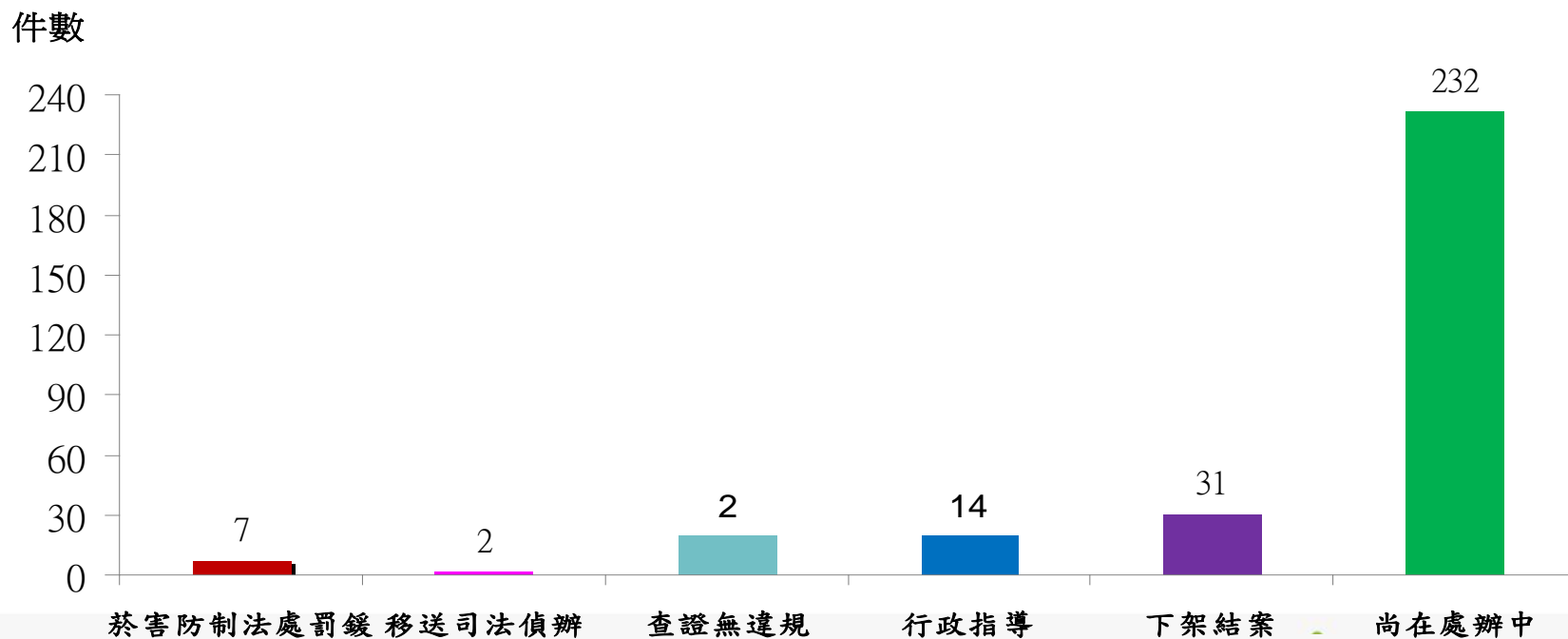
- 於105年3月3日及105年10月28日召開防範電子煙氾濫跨部會相關會議，強化各部會之分工，從邊境攔檢、溯源追查、流通稽查、監控管理、宣導傳播及戒治輔導等各方面著手，全面防制電子煙之危害。
- 105年各地方政府衛生局依照菸害防制法第14條計稽查17萬456次，其中針對電子煙產品處分223件，計罰鍰新台幣158萬4,515整。
- 105年辦理年縣市菸害防制工作坊，納入電子煙防制知能課程種子師資培訓課程，共計175人參訓。辦理本署同仁教育訓練共40人參與。
- 105年進行電子煙防制知能宣導，共19場，逾2,400人參與。並提供內政部、教育部、交通部、法務部等部會教育訓練課程教材，供各部會納入教育訓練使用。
- 錄製「電子煙無助戒菸，違法又傷身」廣播帶，分眾宣導共託播逾2,300檔次，並設計相關宣導海報。
- 辦理電子煙危害宣導記者會



電子煙檢測及廣告監測 (食品藥物管理署)

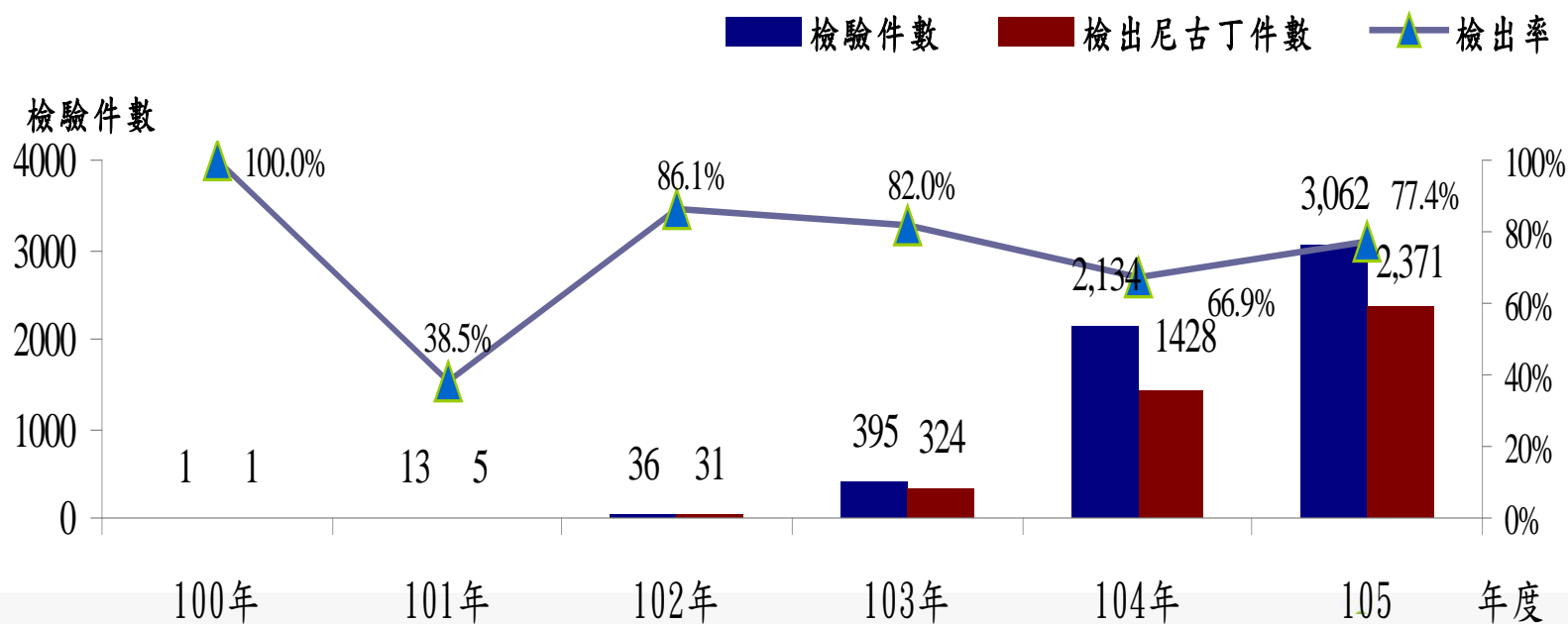
食藥署-電子煙辦理情形

- 105年監測與電子煙相關之疑似違規廣告，透過網際網路共監看網頁2,413次以上，疑似違規廣告共312件，其中7件依菸害防制法處罰鍰計1萬2千元，2件依藥事法移送司法偵辦，20件經查證無違規，20件行政指導結案，31件資料疑涉不實，無法進行後續交查動作，案件以刊登下架結案，232件尚在處辦中。



藥事法之執行情形₂

- 本部食品藥物管理署自100年開始受理電子煙產品之檢驗，103年起加強查緝電子煙，透過跨部會合作機制，104年各單位送驗檢體數量急遽增加。104年檢驗件數2,134件，尼古丁檢出率為66.9%，移送檢警單位偵辦共285件，其餘1,143件衛生局尚在處辦。105年檢驗件數達3,062件，尼古丁檢出率為77.4%，移送檢警單位偵辦或行政處分共1,008件，其餘2,054件衛生局尚在處辦。





未來與展望

106年菸害防制工作重點₁

- 補助縣市衛生局，推動菸害防制工作計畫
 - 持續加強菸害防制法執法稽查(如禁菸場所、電子煙)
 - 販賣場所禁止販售菸品予18歲以下者之宣導與輔導
 - 辦理兒童及青少年菸害防制與戒菸教育
 - 辦理戒菸班及戒菸服務宣導
 - 運用地方傳播通路加強禁菸場所與菸害教育宣導



106年菸害防制工作重點₂

■ 菸害防制媒體宣導

- 運用多元的媒體通路進行菸害教育與戒菸宣導，使民眾能預防吸菸、提高戒菸率、減少二手菸害，建立營造無菸支持環境的社會共識

■ 提供多元戒菸服務

- 補助戒菸服務合約醫療院所及社區藥局，辦理戒菸治療及衛教服務，並實施論表現計酬支付制度



106年菸害防制工作重點₃

- 加強社區、職場與特殊族群戒菸衛教服務
委託辦理社區、職場、孕產婦、女性、青少年與身心障礙、原住民、新住民等特殊族群菸害防制衛教計畫



推動菸害防制法全面性修法

- 依WHO NCD 2025年吸菸率減少30%之目標，訂定國發會吸菸率逐年下降目標：2025年吸菸率降至14%
- 現行法已逾9年未修，世界各國已採行多項先進管制手段
- 現行法無法有效解決電子煙使用等新興議題(根據105年電子煙防制政策民意調查結果，有91.3%的民眾贊成對電子煙加強管理)
- 依據立委與民間團體倡議，並參考國際經驗與實證，推動全面性修法，主要修法議題如下：
 1. 管制電子煙
 2. 擴大禁菸場所
 3. 擴大警示圖文比例至85%
 4. 菸品容器素面包裝
 5. 禁止菸商具名贊助
 6. 禁止加味菸
 7. 免稅商店販售菸品課徵菸品稅捐
 8. 增訂法律與醫療扶助



修正菸害防制法，刻不容緩



衛生福利部國民健康署
Health Promotion Administration,
Ministry of Health and Welfare

促進健康	Promotion.
預防疾病	Prevention.
安全防護	Protection.
共同參與	Participation.
夥伴合作	Partnership!

