

健康空間議題之初探

Issues on Health Space

鄭晃二

Jeng, Hoang Ell

淡江大學建築系 副教授

摘要

本文針對社區可以參與的層面以及台灣環境的特性，發展出十個與社區環境有關的方向如下：1 人與居住、2 社區資源、3 參與機制、4 社區產業、5 慢速移動、6 環境共生、7 持續發展、8 社區防災、9 都市設計、10 健康協定。針對這十個議題提出「議題方向」、「需要了解的事」、「需要討論的事」以及可以在社區找到的「民間支援團體」等逐項說明。

The purpose of the study is to identify important and applicable issues on health space based on community participation. The ten issues developed in the study are, human resource, community resource, system for participation, community industry, slow traffic, ecology, sustainability, hazard reaction, urban design, and community agreement.

關鍵字：健康空間 (health space)、社區 (community)

前言

健康議題無法獨立存在於社區之外，考慮問題時必須做整體的考量才能達到真正的健康。比如說，要防治檳榔危害健康，就會關係到山坡地開發、社區青少年就業、社區道路規劃與交通系統以及檳榔樹替代性用途等等。不侷限在傳統公共衛生的領域才能真正發揮治標與治本的雙重效益；而透過複合性議題的推動，才有機會結合更多專業者，引起更多社區居民的共鳴，擴大健康促進的成效。

本文針對社區可以參與的層面以及台灣環境的特性，發展出十個與社區環境有關的方向如下：1 人與居住、2 社區資源、3 參與機制、4 社區產業、5 慢速移動、6 環境共生、7 持續發展、8 社區防災、9 都市設計、10 健康

協定。這十個方向不是健康社區所有的議題，更不是標準答案，而是發想、創造的開始。讀者可以根據自己社區的特性調整這些議題調整成，找出適合自己社區需求的「社區議程」(community agenda)，並透過社區的公民會議，建立社區健康協定。

以下十個方向將針對「議題方向」、「需要了解的事」、「需要討論的事」以及可以在社區找到的「民間支援團體」等逐項說明。

一、身體健康精神好

人與居住：人是組成社區的根本，日常生活空間的品質好壞，是影響一個人健康的最大因素。

需要了解：首先要了解社區中住了哪些人？這些人的特性與需求為何？大家的健康情況如何？有沒有立即對健康有害的行為？另外，要掌握社區的人口結構、社群組成、年齡層的比例、就業就學、工作收入情形、擁有車輛數、犯罪率等基礎資料。此外，高齡或少數文化的社群是否因為活動力較小或文化差異，健康的問題受到忽視？其次，居住空間以及公共空間的調查，以及問題的掌握也是重點，例如：治安死角、工業污染、病媒蚊孳生的環境等等。

需要討論：如何掌握社區人的行為以及環境中對健康有害的因素？
如何透過社區的組織監控這些問題並防止進一步惡化？
如何促使社區週邊的土地開發更人性化？如何督促相關管理單位進行規劃？
如何促進居民在社區空間內活動？有哪些需要改善或增加的空間？

尋求支援：社工、社福團體、藥局、文史工作室、大學社會（社工、社福、社區）及公衛相關學系。

二、公共資源大家用

社區資源：社區資源可分為兩部：一是硬體設施的部分，如公共設施的品質以及這些設施的「可及性」，關係到大家是否有足夠的資源可以使用；軟體的部分，包括公私部門的社會照顧資源、社區志工組織及互助組織等都是是否創造一個支持環境的關鍵。

需要了解：公共設施是否充足、管理維護良好？例如：學校、社區活動中心、室內外運動設施、公園綠地、河川水域設施等等。這些設施是否都是「友善空間」？無障礙設施是否完備？對社區開放的時間與對象是否有限制？是否有閒置、低度利用的資源？例如：機構閒置空間或空地、工廠遷移後的空地等等。社區是否有尚未開發的公共設施？例如：公園、學校、停車場預定地等。

需要討論：如何加強社區內對老人、幼兒、失能者的照顧資源？

如何提高公共設施的效能與可及性，並避免壟斷，讓更多不同的社群都可以使用？

如何增加居民對公共設施的使用意願？

如何讓公共設施的設置符合社區居民的需求？

尋求支援：社工、社福團體，大學社會、空間（建築、景觀、都設、都計）相關學系。

三、決策機制很透明

參與機制：公開的討論與透明的決策機制，可以提高社區居民參與的意願，讓居民對社區的發展方向有更清楚的認識與共識。參與的程度有很多等級：製作「問卷」只是入門、單向宣達政策「說明會」是初級、擴大舉辦的「公聽會」或「共識營」是進階、互動良好的「座談會」及共同解決問題的「工作坊」才是高級班。

需要了解：社區公共議題的重要性以及處理的先後順序是由哪些人決定？這些決策是透過什麼樣的過程決定的？是否曾經公開討論以擴大社區參與的機制？社區推選出來的民意代表是否真正替社區發言？社區內有哪些具社會公信力的民間組織？社區中有哪些行政資源可以利用？

需要討論：如何讓決策的品質提高？

哪些外來團體的理念與社區一致，可以與之合作結合來推動社區議程？

如何讓社區組織發揮監督政府的力量？

社區組織如何與行政組織合作或分工？

尋求支援：社運團體，大學學系社會、公行相關。

四、上班最好離家近

社區產業：社區居民可以在步行的距離就到達工作地點，或是到達滿足日常生活需求的商店，對於整體環境品質的提昇有很大的幫助。因為暨可以減少汽車的使用，更可以增加走路的行為，提高街道的安全性，對婦女、幼兒、老人、行動不便者都有幫助。因此適度地提高商業行為的強度一方面可活化社區閒置空間，另一方面可減少「破窗效應」所衍生的犯罪行為。

所以社區內小規模的經濟產業或是商店可以維持生存，一方面也可以提高社區的生活品質，另一方面更可以讓社區居民減少長途通勤的時間與精神。

需要了解：社區的產業型態就業類型有哪些？社區在地就業機會多不多？

工作環境是否良好？有什麼社區特色可以發展成文化產業？

需要討論：如何增加社區就近的工作機會？

如何鼓勵個人、個性化的小企業？

如何發展社區小企業的在地性與創意？

尋求支援：商圈、商業團體，連鎖企業，大學企管、餐飲、文資相關學系。

五、大眾運輸加鐵馬

慢速交通：走路與騎自行車都是健康的行為，可以滿足社區內短程的交通的需求；而中長程的旅運又以大眾運輸對整體環境的衝擊最小。如此一來可以減少社區內汽車停放佔用的空地，更可以減少空氣污染、交通意外，將街道空間歸還給在街上活動的人。

需要了解：社區的道路是否安全？有沒有砂石車、工程車穿越的道路？社區有沒有方便的大眾運輸系統？例如：公車、捷運、火車、交通車等？各種交通工具之間的轉換是否方便？站牌或出入口的位置是否恰當？社區的人要搭乘這些交通工具時是否方便？自行車停放的方便與安全度如何？

需要討論：如何降低社區內小汽車數量？

如何提高大眾運輸的質與量？

如何提高慢速用路人的路權與用路品質？

如何加強夜歸人行走在社區道路上的人身安全？

如何改善慢速用路人在道路上的舒適度，如遮蔭及不積水的地面？

尋求支援：司機工會、聯誼組織、運輸公司及大學公衛、運動、運管相關學系。

六、動物植物都快樂

環境共生：人與自然界萬物是一種「共生」的關係，凡事不能只以人的需求當做唯一的依據。環境品質的重要指標不只是環境對人的舒適度，還需要考慮植物生物生存的環境品質。

可以提供植物生長的环境，其空氣、陽光、土壤與水，都是比較健康的，這樣的環境對人類來說也是比較好的生活環境。社區內要能夠盡量保留這些可以提供植物生長的資源，盡量讓土地可以透氣、雨水可以往下滲透，日照充足，空氣流通，甚至可以鼓勵小型耕種。

此外還要注意家禽家畜的環境衛生，任意野放的家禽家畜對環境是有害的，例如看似溫柔可愛的家貓，到了公園綠地中卻對昆蟲、鳥類、松鼠等造成很大的傷害。需要了解：

社區內有哪些人飼養哪些家禽家畜？有沒有污染與傳染的危

險？社區中的野貓野狗有多少？社區裏可以滲水的空地多不多？家戶門口、窗台與陽台綠化的程度高不高？可供喬木生長之土地空間是否充足？在地的社區原生植物的種類有哪些？

需要討論：如何提高社區的綠色植物覆蓋的比例？

如何發展市民農園、花園或學校菜園？

如何因應影響生態、人身安全及傳染病等野放家禽家畜的問題？

如何管理寵物的糞便、噪音對環境衛生的問題？

尋求支援：農會、生態保育團體、動物醫院及大學生物、空間相關學系。

七、生態永續靠大家

持續發展：生態平衡是我們在地球上生存的關鍵。地球的資源有限，水、礦物、能源的取用需避免對環境的傷害，社區內的各項設施或是建築，需要提高使用「再生能源」的比例並減少「二氧化碳排放量」。

需要了解：社區內新的建設是否符合綠建築的精神？各項設施是否使用環保材料？社區是否實施垃圾分類與資源回收？社區是否有高污染的工廠？社區內的工廠、店家所排放的廢棄物之過程與路徑？社區環境是否已經遭到破壞或污染？

需要討論：如何讓社區的「再生能源」使用率提高？

如何降低社區垃圾運出量？

如何減少熱能的消耗？

如何促進社區居民對環境的保護或關懷？

尋求支援：生態保育團體，大學空間、環境（土木、水環、環安）相關學系。

八、防災救災搶在先

社區防災：自從 921 地震以來，連續幾次的颱風造成的土石流災害與危機，讓我們了解災害雖無法完全避免，但透過社區第一時間的疏散與救災，卻可以將生命的損失降到最低。

同時，有些災害是人為疏失造成的，例如山坡地不當的開發、地下水無限制抽取、過多的水泥覆蓋使得市區很容易因為豪雨積水、汽機車佔用巷道空間造成消防救災障礙等等，這些都是可以事先預防的。

需要了解：平時大家是否有危機意識？對於社區的環境是否有相當的認識？當災害發生時，大家是否知道如何緊急避難？社區的災害救難系統在哪裡？社區中的消防管線、滅火器放置於何處？社

區有哪些防災或救災資源？

需要討論：社區如何成立救災的組織？

社區如何建立災害預警系統？

如何加強一般居民對救災與防災的基本認知或基本技能？

尋求支援：社區義消、守望相助組織、民間救難組織、大學空間、環境等相關學系。

九、資源整合最方便

區域資源：社區的生活計畫與經濟計畫通常與其所在或鄰近的都市息息相關。都市的尺度遠大於社區，許多社會資源的分配通常是以幾萬人的都市為單位來規劃，因此一個幾百人到幾千人的社區所能享受到的資源，在豐富性與多樣性方面都受到一定的限制。此外，有些地方民意代表、政治人物為了選舉的考量，進行不適當或不需要的建設、而造成資源的浪費。因此，必須要清楚地掌握各種區域性的資源以及這些資源與社區之間的關係。

需要了解：社區居民的生活圈有多大？生活所需要的資源如何分布？目前缺少哪些資源？哪些資源的取得比較困難？各項資源的管理單位及其權責有哪些？

需要討論：如何減低社區需求與現有資源之間的距離？

如何界定社區生活圈的範圍，檢討區域資源整合的機會？

尋求支援：全國性民間團體，大學社會、空間相關學系。

十、社區立法大家守

健康協定：我們的生活環境的建造與管理，是有法源的。除了一般法律之外，「建管法」、「都市計畫法」、「公寓大廈管理條例」以及目前行政院通過的「社區營造條例」等，都是與社區關係密切的。這些法令大多是政府經由法律程序研議公告，但是也有一些條文卻可以透過社區共識來自行擬定提案，成為社區的「建議」、「憲章」、「公約」或「計畫」。

需要了解：居民是否了解與社區直接相關的法令？當政府召開都市計畫變更的公聽會時，社區是否有效地提出自己的主張？哪些單位或管道可以反應社區的意見？

需要討論：如何建立參與的機制、提高相關計畫的透明度？

如果社區對於相關政策或都市計畫變更結果有意見的時候，如何救濟？

如何提出社區的健康協定？

如何奠定社區健康協定的有效度或支持度？

尋求支援：有相關經驗之民間團體、律師、代書事務所及大學法律、公行