

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦 理 情 形
項次	內 容	
(一)	<p>一、 通案決議部分 18 項：</p> <p>針對中央各機關及所屬統刪項目如下：</p> <p>1.人事費：國防部主管統刪 20 億元，科目自行調整。</p> <p>2.油料費：除警政署及所屬、中央警察大學、消防署及所屬、移民署及所屬、空中勤務總隊、海巡署及所屬、教育部所屬各學校、國科會所屬國立科學工業園區實驗高級中學及國立南科國際實驗高級中學、銓敘部及所屬、考選部及所屬、外交部及所屬、總統府、客委會及所屬、法務部及所屬、內政部營建署、公路總局及所屬、農委會主管、檔案管理局、國家圖書館及臺中分館、國軍退除役官兵輔導委員會、國家安全會議、國史館、中央研究院、中央選舉委員會及所屬不刪外，其餘統刪 20%。</p> <p>3.委辦費：除原民會及所屬、警政署及所屬、中央警察大學、移民署及所屬、法務部及所屬、消防署及所屬、外交部及所屬、「國際合作」之「駐外技術服務」、國防部金馬排雷計畫、經濟部主管之科技支出、中小企業處、智慧財產局及所屬、能源局、商業司、司法院主管、國立故宮博物院、中選會及所屬、總統府、考試院主管、客委會及所屬、陸委會、勞委會辦理危險機械及設備檢查與管理、海巡署及所屬、農委會主管、檔案管理局、新聞局、國家圖書館及臺中分館不刪外，其餘統刪 5%。</p> <p>4.水電費：除警政署及所屬、中央警察大學、移民署及所屬、法務部及所屬、消防署及所屬、海巡署及所屬、國立故宮博物院、教育部主管各學校、國科會所屬國立科學工業園區實驗高級中學及國立南科國際實驗高級中學、司法院主管、立法院、退輔會安養機構、外交部及所屬、總統府、考試院主管、客委會及所屬、內政部營建署、勞</p>	<p>本局配合決議事項辦理。</p>

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	<p>委會職訓局、公平會、農委會主管、檔案管理局、國家安全會議、國家圖書館及臺中分館、中央選舉委員會及所屬不刪外，其餘統刪 5%。</p> <p>5. 「房屋建築及設備費」及「公共建設及設施費」：除學校、營房、警政署及所屬、中央警察大學、移民署及所屬、消防署及所屬、中央研究院、國立故宮博物院、檔案管理局、司法院主管、立法院、外交部及所屬、法務部及所屬、總統府、考試院主管、客委會及所屬、農委會主管、國軍退除役官兵輔導委員會、國家安全會議、體委會、經濟部水利署、國家圖書館及臺中分館不刪外，其餘統刪 5%。</p>	
(二)	<p>98 年度中央政府總預算案歲入歲出差短高達 1,248 億元，預計債務未償餘額為 4.02 兆元，倘再加計隱藏性負債，則財政黑洞更為嚴重，政府亟須正視財政惡化之嚴重問題，不宜藉種種方式作帳掩飾真相，以避免財政失衡。鑒於民主政治體制之下，為使國家有限資源有效運用，行政部門預算編列和立法部門預算審議實扮演重要角色。因此，謹建議：</p> <p>1. 編製良好預算：政府預算受經濟、政治環境之影響已產生劇烈改變，因此預算決策競爭，各機關即應切實依零基預算之精神檢討所有計畫，審慎決定計畫之優先性及效益性，使資源分配更具彈性及合理，進而降低預算赤字。俗語說：「好的開始是成功的一半」，完善預算決策是有效能政府之重要一步，如何編製良好預算，實乃行政部門亟須努力之方向。</p> <p>2. 適時適度公開資訊：目前行政部門仍保留傳統心態，變革不易，宜儘速推動組織精簡，政府再造，並主動公開資訊，提高全民參與，方能建立穩固發展之效能政府。</p>	<p>本局配合決議事項辦理。</p>

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
(三)	各主辦機關對於公益彩券回饋金運用計畫編列簡略，多屬補助經費，宜依預算編製規範詳細揭露，力求公開透明，並妥慎評估各項業務計畫，擲節支出，俾提升公益彩券回饋金運用效率，彰顯公益彩券之公益性。	非本局主政業務。
(四)	目前已入境而未能獲得合法身分或居留資格之在台流亡圖博難民一百餘人，因長期無法工作而生活陷入困境，建請行政院即依聯合國 1951 年《難民地位公約》(Convention Relating to the Status of Refugees)及 1967 年《難民地位議定書》(Protocol Relating to the Status of Refugees)之不予遣返原則，以專案方式給予庇護居留，並提供生活上必要之支持與協助，以盡國際人道事務之責任，並維護我國人權立國之形象。	非本局主政業務。
(五)	98 年度中央政府總預算案總說明中有關總預算籌編經過及編定情形，第一項即敘明：「配合行政院 98 年度施政方針，制定預算政策。」，而「啟動愛台 12 項建設」為 6 大施政重點之一，是以，愛台 12 建設應屬重大施政計畫，建請依預算法第 34 條規定，應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明送立法院備查。各機關單位預算並應列明愛台 12 建設項目。	本局配合決議事項辦理。
(六)	1. 行政院應全面清查各機關所屬員工消費合作社體制是否健全，對虧損之員工消費合作社應停止發放各項紅利。 2. 建請未健全體制前，員工消費合作社經營利潤應繳回國庫。	本案係屬通案性質，擬配合行政院政策廣續辦理。
(七)	根據預算法第 41 條規定，政府捐助累計超過百分之五十之財團法人每年必須由各該主管機關將其年度預算書送立法院審議，惟 98 年度相關財團法人預算編製過於簡略，內容未完備，限縮立法院預算審議權，爰建請行政院主計處應對財	非本局主政業務。

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	團法人預算書之編製訂定完整及一致性之標準，應比照中央政府附屬單位預算之預算書表，除主要表外，亦應編製各項明細表，如收支項目明細表及彙總表，以及收入支出(含成本、費用)項目明細表、員工人數及用人費用彙總表、各項費用彙計表等等，以利立法院審議。	
(八)	公務人員之待遇中除公務人員考績獎金外，還編有各種名目之獎金，但由於該等獎金並無法源依據，爰要求行政院應檢討各項獎金制度及待遇支給內容，並建請將檢討報告及改進方案送立法院。	本案係屬通案性質，擬配合行政院政策賡續辦理。
(九)	建請行政院、考試院及司法院儘速檢視所屬主管相關法律，將「禁治產」或「禁治產人」修正為「監護」或「受監護宣告之人」。另各種法律中有關消極資格之規定，亦應檢討納入「輔助宣告」之規定。並採整批修法作業方式，使相關法律之修正作業，於期限內得以順利完成。	非本局主政業務。
(十)	國防部花蓮縣秀林鄉佳民村彈藥庫補償金發存放存有適法性爭議，已延宕多年未解決，嚴重損害當地人民權益，因本案涉及內政部、法務部、原住民族委員會、國防部等單位業務範疇，行政院應於 98 年 3 月 1 日前召集各部會共同提出解決方案，以維護人民權益。	非本局主政業務。
(十一)	為免政府捐助金額累計超過 50%之財團法人及日本撤退台灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，其財產由「公共性」變為「私有性」並避免逃避政府及立法院監督之可能。建請主管之各機關，應要求上述財團法人於半年內修改章程，明訂董監事人員必須有半數以上人員由政府特訂公務人員擔任之。	非本局主政業務。
(十二)	立法院雖已通過開放漁港及商港港口適當地點，供民眾釣魚，然因為台灣多數港口適合從事釣魚活動之地點並無相關安全防護措施，致民眾垂	非本局主政業務。

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	釣時發生意外事件時有所聞，前該良法美意無法落實。而保護人民生命安全乃政府責無旁貸的職責，而提供安全又舒適的港口釣魚安全防護設施、照明及環境衛生設備，乃有確實指標性，為地方民眾所殷切期盼者，且具有提振景氣效果並有助區域均衡發展，需擴編預算加速辦理者之適用範圍，且可達成提升生活環境品質之目標，建請政府主管機關應編列相關經費，就擇定開放民眾釣魚之適當地點，增設安全防護設施、照明及環境衛生設備，並儘速完成。	
(十三)	支領退休俸之軍公教人員就任公職、或轉(再)任中央政府暨其營業與非營業基金持有轉投資公司及財團法人職務者，建請應全面進行檢討其薪資制度，以徹底杜絕支領雙薪及淪為酬庸，俾符社會觀感及公平正義原則。	本案係屬通案性質，擬配合行政院政策賡續辦理。
(十四)	針對立法院雖已通過開放漁港及商港港區適當地點，供民眾釣魚，然因為台灣多數港口適合從事釣魚活動之地點並無相關安全防護措施，致民眾垂釣時發生意外事件時有所聞，前該良法美意無法落實。保護人民生命安全乃政府責無旁貸的職責，而提供安全又舒適的港口釣魚安全防護設施、照明及環境衛生設備，符合行政院所提「振興經濟擴大公共建設投資特別條例草案」第 4 條所定具有確實指標性，為地方民眾所殷切期盼者，且具有提振景氣效果並有助區域均衡發展，需擴編預算加速辦理者之適用範圍，且可達成該條第 3 項所定：「提升生活環境品質」之目標，建請政府主管機關應編列新臺幣 10 億元，於台灣各個商港漁港擇定開放民眾之釣魚地點，並增設安全防護設施、照明及環境衛生設備，列入為「振興經濟擴大公共建設投資特別條例」擴大公共投資之計畫項目，儘速完成。	非本局主政業務。

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
(十五)	<p>為杜絕退休(退伍、退職)公務人員(含軍公教)轉(再)任中央政府暨其營業與非營業基金持有轉投資公司具表決權股份 20% 以上及財團法人單位相關支領雙薪爭議,避免轉投資公司及財團法人之負責人、經理人等職位,淪為特定人士或主管機關公務員退休轉任之處所,屢遭外界酬庸或利用職權之議,不符社會公平正義原則。為建立一套合理制度,各軍公教人員退休制度之主管機關考試院(銓敘部)及行政院(人事行政局、研考會、國防部、教育部、主計處)於 3 個月內研修相關法制針對退休(伍、職)公務人員(含軍公教)轉(再)任政府捐助成立之財團法人及轉投資公司具表決權股份 20% 以上者支領雙薪之法規提出完整配套解決、法制化方案,俾利立法院及全民能完整監督。在完成法制化生效實施前,建請依下列規定辦理,並自 98 年 1 月 1 日起適用:1. 支領軍公教退休(伍、職)給與人員轉(再)任政府捐助成立之財團法人及轉投資公司職務者,依該財團法人或轉投資公司薪資標準之規定支給,如該職務之月薪超過委任第 1 職等本俸最高俸額及專業加給合計數額者,其實支月薪應依該職務薪資標準減去其「所支領月退休(伍、職)金加上公(軍)保養老(退伍)給付優惠存款利息合計數額或 1 次退休(伍、職)金加上公(軍)保養老(退伍)給付優惠儲蓄存款利息合計數額」後之差額支給之,但依法令停支月退休(伍、職)金及優惠存款利息者,不在此限。2. 超過上述支薪標準者,政府對該財團法人及轉投資事業不得編列預算補助或委辦業務。3. 支領 1 次退休(伍、職)金未辦理優惠存款(含公保養老給付及軍保退伍給付)或支領資遣費者,不受以上事項之限制。4. 3 個月內公布 97 年退休轉任者名單(包括現任機關及職稱、原任機關及職稱、月退俸、現職薪資、</p>	<p>本案係屬通案性質,擬配合行政院政策賡續辦理。</p>

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	優存利息)並送交立法院審議。	
(十六)	中華民國(台灣)為主權獨立國家與中華人民共和國分離而治，互不隸屬。我國政府各級公職人員於兩國協商或任何兩國人士官方、非官方場合會面，均應以「正式官銜」參與，不應自我矮化，損害我國國格。	本局配合決議事項辦理。
(十七)	中華民國為主權獨立國家。在當前兩岸分治，互不隸屬的特殊情況下，我國政府各級公職人員於兩岸協商或任何兩岸人士官方、非官方場合會面，均應以對等、尊嚴方式參與。如對方以正式官銜出席，我方亦應以正式官銜出席，不應自我矮化損害我國國格。	本局配合決議事項辦理。
(十八)	根據政府資訊公開法第 6 條規定：「與人民權益攸關之施政、措施及其他有關之政府資訊，以主動公開為原則，並應適時為之。」，且第 7 條規定主動公開政府資訊之範圍，應包括書面之公共工程及採購契約、支付或接受之補助。為避免公共工程之辦理過程遭致不當介入，衍生諸多弊端，爰要求中央政府各機關對於每年度辦理之工程，除辦理程序應公開透明化外，並應於各該機關網站充分公開相關資訊，除採購契約外，亦應包括工程明細項目、施作進度、各年度之預算數、預算之執行情形、具體成效等等，有關中央補助地方之補助款，亦應要求地方政府比照辦理，俾利於全民監督工程品質及經費運用成效。	本局配合決議事項辦理。
(一)	<p>二、各組審查決議部分：</p> <p>查 98 年度行政院衛生署及所屬單位預算書並無編列腎臟病相關之防治計畫及預算，然當前健保洗腎支出高達健保總支出之 6%。為改善國內腎臟病人口比例偏高，並抑制盛行率逐年增高的趨勢，請衛生署儘速督促所屬進行地區流行病學實證研究，並速謀規劃整體防治政策，如有必要，可以追加預算或於 99 年度預算計畫編列方式辦</p>	<p>壹、衛生署自 92 年起推動腎臟保健工作，98 年業已規劃完整之防治計畫，工作目標、策略、工作重點及經費來源如下：</p> <p>一、工作目標及策略</p> <p>(一) 目標一：減少慢性腎臟病發生率</p> <p>策略 1. 加強宣導與教育，提升民眾腎臟保健知</p>

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	理，以促進長期國民健康並降低全民健保負擔。	<p>能。</p> <p>策略 2.積極從事慢性腎臟病高危險族群健康促進活動。</p> <p>(二) 目標二：減少末期慢性腎臟病發生率</p> <p>策略 1.早期發掘疾病，積極介入治療。</p> <p>策略 2.協助慢性腎臟病病患控制病情，以減緩病程之惡化。</p> <p>二、工作重點</p> <p>(一) 持續推動多元性衛教宣導，落實健康生活型態。</p> <p>(二) 整合糖尿病、高血壓防治工作，加強高危險群健康促進。</p> <p>(三) 結合基層資源，提昇病人自我管理。</p> <p>(四) 強化腎臟保健及疾病防治體系，提供優質照護。</p> <p>(五) 辦理慢性腎臟病防治研究議題。</p> <p>三、經費來源</p> <p>(一) 衛生保健基金：辦理腎臟病防治－以醫療網絡為平台、辦理慢性腎臟病健康促進計畫－以基層保健為平台、辦理媒體宣導及教材印製。</p> <p>(二) 公務預算：科技發展工作－推動慢性腎臟病防治研究發展、預防保健業務－成人預防保健之腎臟病篩檢(尿液及血液)。</p> <p>貳、為因應洗腎人數與健保支出增加情形，除依原編列經費辦理上述防治計畫外，另 98 及 99 年於衛生保健基金增加預算加強辦理大型宣導計畫，以促進國民健康並減緩末期腎臟病之發生。</p>
(二)	國內腎臟病人口比例偏高，按聯合報 97 年 1 月 18 日報導，財團法人國家衛生研究院醫療保健政策溫啟邦研究員以健檢所 13 年 46 萬筆健檢資料分析發現，台灣可能有 200 萬人罹患慢性腎臟病。惟按以往學者研究認為慢性腎臟病人其中九成以上並不自知，至發現時恐已為末期病患須終身洗腎治療，而可能造成全民健康保險支出之重大負擔，要求行政院衛生署儘速督促所屬完成必	<p>一、為能有效防治慢性腎臟病，並建構完善之慢性腎臟病防治體系，特別提出 97-100 年「慢性腎臟病防治科技研究計畫」，期望積極從事流行病學、健保制度、診斷技術、及治療照護策略等不同層面之研究，共同突破我國慢性腎臟病防治所面臨的困境，包括下列四項議題：</p> <p>(一) 流行病學研究及危險因子監測計畫。</p> <p>(二) 早期診斷技術與本土性診療標準研發計畫。</p>

行政院衛生署國民健康局

立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 98 年度

決議、附帶決議及注意事項		辦理情形
項次	內容	
	<p>要之成因與地區流行病學實證研究，並按前述資料研謀規劃整體防治政策積極辦理，俾維國民健康，避免加重全民健康保險業務負擔。</p>	<p>(三) 開發與建立完整之治療方式與照護模式。</p> <p>(四) 醫療給付及腎臟移植制度研究。</p> <p>二、為獲得慢性腎臟病成因與地區流行病學實證研究，本局業已委託國防醫學院辦理「慢性腎臟病防治科技研究計畫－流行病學研究及危險因子監測計畫」，該計畫將探討慢性腎臟病危險因子、惡化因子及比較不同區域之狀況，計畫期程至 100 年 8 月，屆時將獲得台灣慢性腎臟病流行病學之實証研究。</p> <p>三、未來衛生署政策推動重點：</p> <p>(一) 持續推動多元性衛教宣導，落實健康生活型態。</p> <p>(二) 整合糖尿病、高血壓防治工作，加強高危險群健康促進。</p> <p>(三) 結合基層資源，提昇病人自我管理；</p> <p>(四) 強化腎臟保健及疾病防治體系，提供優質照護；</p> <p>(五) 辦理慢性腎臟病防治研究議題。</p>
(一)	<p>三、附帶決議部分：</p> <p>血友病發生率約為五千分之一，但都集中在家族內遺傳，女性如果帶有血友病遺傳因子，生下的男寶寶有一半機率會有血友病，女寶寶則會帶有血友病遺傳因子但不會發病。目前全台雖只有一千餘名血友病患，但每年花費約 14 億元治療費用，每年每名血友病患平均須花費上百萬元治療費，但血友病是可透過家族基因篩檢及早預防的，但因篩檢所費不貲，家屬常無力負擔，建請行政院衛生署國民健康局應全額補助血友病母親進行懷孕篩檢，避免家庭的不幸，亦能節省後續醫療支出。另外，為詳細評估補助效益，應於 99 年度公務預算中，先行辦理研究案。</p>	<p>一、目前對於血友病基因檢驗費用之補助，係依據「優生保健措施減免或補助費用辦法」提供符合適應症（孕婦經診斷胎兒疑似基因疾病、曾生育異常兒、家族有遺傳性疾病、本人或配偶罹患遺傳性疾病）之民眾部分補助 2,000 元。</p> <p>二、本局業於 99 年中程綱要科技計畫中提列「血友病帶因母親補助產前遺傳診斷之效益分析與全家族基因檢測受檢意願與相關倫理影響之探討」計畫。</p>